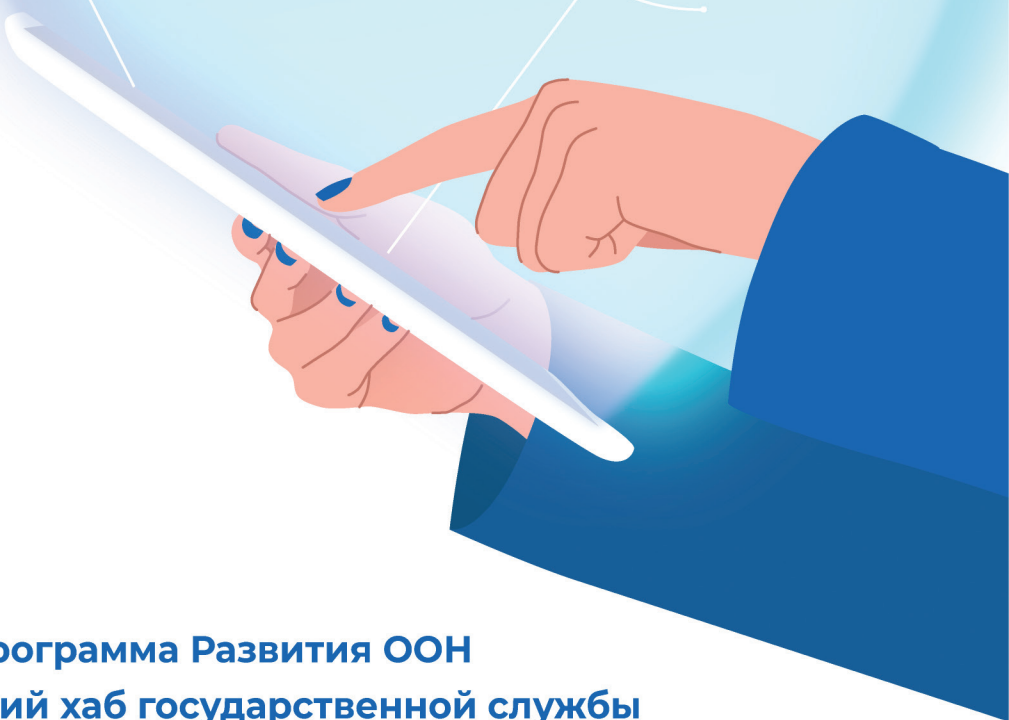


ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА ОТКРЫТЫХ [ГОСУДАРСТВЕННЫХ] ДАННЫХ

СТРАНОВЫЕ ПРИМЕРЫ



**Программа Развития ООН
Астанинский хаб государственной службы**

Астана, 2022 г.

Данная публикация является результатом проекта «Укрепление потенциала для развития инноваций в государственном управлении и цифровизации государственных услуг», финансируемого правительством Республики Корея и реализуемого совместно Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Казахстане и Астанинским хабом государственной службы (ACSH) в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел и безопасности (MOIS) и Национальным агентством по вопросам информационного общества (NIA) Республики Корея.

Продукт знаний предназначен для политиков, практиков, экспертов, ученых, студентов и всех, кто интересуется вопросами, связанными с открытыми государственными данными.

Пожалуйста, цитируйте следующим образом:

ACSH (2022). Политика и практика выборочных стран в вопросах открытых [государственных] данных. Астана: Астанинский хаб государственной службы.

ISBN 978-601-08-3278-7

© Программа развития ООН 2022
© Астанинский хаб государственной службы 2022

Взгляды и мнения, выраженные в этом отчете, не обязательно отражают точку зрения Астанинского хаба государственной службы и/или ПРООН. Фотокопирование и воспроизведение выдержек разрешено при наличии соответствующих ссылок.

Предисловие

Открытые [государственные] данные – это информация, создаваемая государственными организациями, которая может свободно использоваться, повторно использоваться и распространяться кем угодно. В связи с этим в силу целого ряда причин открытые государственные данные считаются ключевыми факторами эффективного управления, цифровых инноваций и экономического развития. Политика и практика открытых данных способствуют повышению прозрачности деятельности государства и расширению прав граждан на доступ к публичной информации и их потенциального участия, и взаимодействия в сфере принятия политических решений. В то же время политика и практика открытых данных способствуют подотчетности по предоставлению гражданам информации о том, что делают их правительства.

Кроме того, инновационное использование открытых данных способствует выработке политики, основанной на фактических данных, что ведет к более информированному процессу разработки и реализации политики, а также позволяет формировать благоприятную среду для проактивного оказания государственных услуг. При этом систематическое использование открытых государственных данных способствует повышению эффективности государственных процессов, поскольку потенциально снижает операционные расходы и позволяет государственным организациям тратить меньше времени на рутинные или повторяющиеся задачи, которые могут выполняться с помощью автоматизированных моделей принятия решений (включая ИИ).

Открытые государственные данные также важны, поскольку они потенциально генерируют прямые и косвенные экономические выгоды от их инновационного использования. Их экономический эффект выходит за рамки экономии средств граждан и бизнеса в результате того, что им не нужно покупать необходимые наборы данных или готовить их самостоятельно; коммерческое использование открытых государственных данных способствует созданию рабочих мест, обеспечивает экономию ресурсов и положительно влияет на производительность (ОЭСР, 2020 г.).

В данной публикации представлен обширный обзор политики и практики открытых государственных данных, применяемых во всем мире, которые могут быть адаптированы в других странах, на национальном и местном уровнях. В обзоре представлены некоторые страны, которые являются лидерами в этой области, а также семь стран Центральной Азии и Кавказа, участвующие в проекте укрепления потенциала, совместно реализуемом ПРООН в Казахстане и Астанинским хабом государственной службы, Министерством внутренних дел и безопасности и Национальным агентством развития информационного общества Республики Корея.

Мы надеемся что эта публикация окажется для вас содержательной и полезной. Ее цель состоит в содействии получению знаний и опыта для укрепления усилий и действий по установлению режимов политики открытых государственных данных, а также в создании интегрированных порталов открытых данных, публикации и распространении комплексных массивов государственных данных для более широкого использования.



Сух, Бо Рам

Генеральный директор
Бюро цифрового правительства
Министерство внутренних дел и безопасности
Республики Корея



Алихан Байменов

Председатель
Управляющего комитета
Астанинский хаб государственной
службы

Выражение признательности

Данная публикация является одним из результатов работы проекта «Укрепление потенциала по инновациям в управлении и цифровизации государственных услуг», совместно реализуемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Казахстане и Астанинским хабом государственной службы (ACSH), с одной стороны, и Министерством внутренних дел и безопасности (MOIS) и Национальным агентством по развитию информационного общества (NIA) Республики Корея, с другой стороны.

Проект направлен на укрепление потенциала государственных служащих и специалистов-практиков, участвующих во внедрении инноваций в системе государственного управления и цифровизации сферы оказания государственных услуг в семи странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан) и Кавказа (Армении, Азербайджана и Грузии). Проект рассчитан на три года (2021-2023 гг.) и включает семинары по укреплению потенциала, а также подготовку информационных продуктов.

Мы признательны Правительству Республики Корея за щедрое финансовое содействие и содержательный вклад в проведение этой работы.

О Министерстве внутренних дел и безопасности (MOIS)

Министерство внутренних дел и безопасности (MOIS) отвечает за общие вопросы Государственного совета, публикацию законов, подзаконных актов и международных договоров, организацию деятельности правительства и установленную численность государственных служащих, награды и знаки отличия, вопросы государственных инноваций, административной эффективности, цифрового правительства, защиту персональных данных, управления государственными зданиями и поддержку в проведении выборов и референдумов. Кроме того, MOIS активно содействует развитию автономии на местном уровне и децентрализации, поддерживая хозяйственную деятельность, финансы и налогообложение местных органов власти и выступая посредником в спорах между местными органами власти. Кроме того, MOIS отвечает за разработку, осуществление надзора и внесение изменений в политику, связанную с безопасностью и борьбой со стихийными бедствиями, такими как противодействие чрезвычайным ситуациям, гражданская оборона и предотвращение бедствий.

Имея такую миссию как руководство государственными инновациями в целях устойчивого будущего путем оказания более интегрированных и персонализированных услуг для граждан, содействия этичному и эффективному использованию цифровых технологий и укрепления государственно-частных партнерств, MOIS возглавляет процесс цифровой трансформации государственного сектора и сотрудничает со странами-партнерами в целях построения лучшего цифрового общества во всем мире.

Более подробная информация на сайте

<https://www.mois.go.kr/eng/sub/a02/aboutMinistry/screen.do>

О Национальном агентстве развития информационного общества (NIA)

Национальное агентство развития информационного общества является государственной организацией, созданной в 1987 г. в соответствии с Рамочным законом о содействии информатизации (Статья 10), при Министерстве науки и ИКТ и Министерстве внутренних дел и безопасности Корея. С момента своего создания оно играет ведущую роль в продвижении национальной информатизации и цифрового правительства Кореи. Агентство осуществляло управление важными политиками в области ИКТ и инфраструктурными проектами, включая Генеральный план национальной базовой информационной системы (1987 г.), создание сверхскоростной информационной сети (1995 г.), 11 инициатив и 31 задачу для электронного правительства (2001 и 2003 гг. соответственно), участвовало в принятии Закона о содействии предоставлению и использованию публичных данных (2013 г.), а также в разработке и продвижении стратегии 5G+ и национальной стратегии искусственного интеллекта (2019 г.).

С наступлением эпохи цифровой трансформации NIA работает над разработкой и использованием ключевых технологий ИКТ для внедрения стратегии DNA+ для успешного превращения Кореи в интегрированное информационное общество. «DNA+» означает данные, сеть, ИИ, а знак «+» символизирует упреждающие меры реагирования на различные проблемы, такие как цифровой разрыв между различными слоями общества и чрезмерная зависимость от различных устройств ИКТ. Его конечной целью является решение социальных проблем и открытие будущего для нации с помощью ИКТ.

Более подробная информация на сайте

https://eng.nia.or.kr/site/nia_eng/04/10401000000002016093002.jsp

О Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является ведущей организацией ООН, борющейся с несправедливостью, вызванной нищетой, с неравенством и изменением климата. Работая с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем создавать интегрированные, долгосрочные решения для людей и планеты.

Узнайте о нас больше на сайте www.undp.org или присоединяйтесь на @UNDP.

Об Астанинском хабе государственной службы (ACSH)

Астанинский хаб государственной службы является флагманской инициативой правительства Казахстана и Программы развития ООН. Он был создан в 2013 году 5 международными организациями и 25 странами: сейчас в его состав входят 43 страны-участницы. География участников простирается от Америки и Европы через СНГ, Кавказ и Центральную Азию до стран АСЕАН, демонстрируя, что партнерство для повышения качества государственной службы является постоянной и универсальной потребностью для всех стран.

Миссия Хаба заключается в содействии повышению эффективности государственной службы посредством поддержки усилий правительств стран-участниц в наращивании институционального и человеческого потенциала и, таким образом, внесения вклада в совершенствование систем государственной службы в странах региона и за его пределами.

Астанинский хаб государственной службы является многосторонней институциональной платформой для непрерывного обмена знаниями и опытом в области развития государственной службы с целью поддержки правительств в регионе посредством развития партнерских отношений, наращивания потенциала и взаимного обучения, а также исследований, основанных на фактических данных.

Более подробная информация на сайте www.astanacivilservicehub.org.

Содержание

Предисловие.....	I
Выражение признательности.....	II
О Министерстве внутренних дел и безопасности (MOIS).....	III
О Национальном агентстве развития информационного общества (NIA).....	III
О Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).....	IV
Об Астанинском хабе государственной службы (ACSH).....	IV
Содержание.....	V
Список рисунков.....	VI
Список вставок.....	VI
Список таблиц.....	VI
I. Введение.....	1
II. Доступ к информации (A2I).....	3
III. Информация государственного сектора (PSI).....	5
IV. Большие данные.....	7
V. Открытые государственные данные.....	9
VI. Политика, практика и порталы открытых данных в выборочных странах.....	11
Канада.....	12
Эстония.....	16
Корея.....	18
Европейский Союз.....	21
Армения.....	24
Азербайджан.....	28
Казахстан.....	32
Кыргызстан.....	34
Таджикистан.....	37
Узбекистан.....	39
VII. Обсуждение.....	42
VIII. Эпилог.....	44
IX. Библиография.....	46
X. Приложения.....	47
Приложение 1. Рейтинг открытых данных и другие международные и отраслевые индексы.....	47
Приложение 2. Нормативно-правовые документы по доступу к информации.....	48
Приложение 3. Ценные открытые наборы данных – ОЭСР и ЕС.....	49
Приложение 4. Оценка готовности к открытым данным (ODRA).....	50

Список рисунков

Рис. 1. Портал открытых данных Канады.....	15
Рис. 2. Портал открытых данных Эстонии.....	17
Рис. 3. Портал открытых данных Кореи.....	20
Рис. 4. Портал открытых данных Европейского Союза.....	23
Рис. 5. Пример платформы открытых данных в Армении: Статистический комитет Республики Армения.....	26
Рис. 6. Пример платформы открытых данных в Армении: ЕІТІ.....	27
Рис. 7. Пример платформы открытых данных в Армении: Система судебной информации.....	27
Рис. 8. Портал открытых данных в Азербайджане.....	29
Рис. 9. Виды наборов данных, включенных в портал открытых данных в Азербайджане.....	29
Рис. 10. Портал открытых данных Грузии.....	31
Рис. 11. Портал открытых данных Казахстана.....	33
Рис. 12. Портал открытых данных Кыргызстана.....	36
Рис. 13. Ключевые инициативы первого этапа цифрового обмена в Таджикистане.....	38
Рис. 14. Портал открытых данных Узбекистана.....	40

Список вставок

Вставка 1. Примеры использования больших данных для улучшения оказания услуг.....	8
Вставка 2. Принципы открытых государственных данных.....	9
Вставка 3. Основные предпосылки открытых данных в Канаде.....	12
Вставка 4. Основные принципы использования открытых данных в Корею.....	18
Вставка 5. Принципы открытых государственных данных в Армении.....	24

Список таблиц

Таблица 1. Характеристики портала открытых данных в выборочных странах.....	41
---	----

I. Введение

Термин «открытые государственные данные» (ОГД) относится к любым данным и сведениям, подготавливаемым государственными организациями, которые могут свободно использоваться, повторно использоваться и распространяться кем угодно.¹ С другой стороны, государственные данные могут считаться открытыми, если они обнародуются таким образом, который соответствует принципам открытых государственных данных.

В силу ряда причин открытые государственные данные считаются ключевыми факторами, способствующими эффективному управлению, цифровым инновациям и экономическому развитию. Политика открытых государственных данных потенциально содействует повышению прозрачности государственной информации, способствуя расширению прав граждан на доступ к публичной информации; такая политика также усиливает возможности их участия, взаимодействия, самореализации и социальной интеграции (ОЭСР 2020b). В свою очередь, прозрачность способствует подотчетности, поскольку гражданам предоставляется информация о том, что делает правительство, а участие общественности способствует повышению эффективности работы правительства и, таким образом, потенциально повышает качество его решений (McDermott 2010). Например, последовательно и на постоянной основе обнародуя информацию о государственных расходах или о государственных контрактах на поставку товаров и услуг.

Кроме того, инновационное использование открытых государственных данных способствует выработке политики, основанной на фактах, что приводит к более обоснованной разработке и реализации политики, а также создает благоприятные условия для проактивного оказания государственных услуг. Кроме того, систематическое использование открытых государственных данных может повысить эффективность государственных процессов за счет снижения операционных расходов, поскольку позволяет государственным организациям принимать более обоснованные решения и тратить меньше времени на определенные задачи, то есть рутинные или повторяющиеся задачи, которые могут выполняться автоматизированными моделями принятия решений (включая ИИ). Открытые государственные данные также могут способствовать повышению эффективности работы государственных органов, помогая им оказывать более качественные государственные услуги. Одним из способов улучшения оказания государственных услуг является упрощение взаимодействия граждан с правительством, например, путем предоставления информации, данных и услуг в цифровом виде.

Открытые государственные данные — это общественное благо, которое должно предоставляться целенаправленно, проактивно и с упором на повторное использование, в соответствии с потребностями пользователей и их потенциальным вкладом.

Открытые государственные данные также важны, поскольку они потенциально генерируют прямые и косвенные экономические выгоды от их инновационного использования. Их экономический эффект выходит за рамки экономии средств граждан и бизнеса в результате того, что им не нужно покупать необходимые наборы данных или готовить их

¹ Повторное использование информации, данных или документов может быть описано как использование физическими или юридическими лицами документов, находящихся в распоряжении организаций государственного сектора. В менее концентрированном виде повторное использование описывается как ситуация, когда информация, собранная или созданная правительством с целью обеспечения эффективного государственного управления, становится доступной по запросу — как информация государственного сектора — или публикуется для общего пользования через портал или API для использования в любых целях — как открытые данные.

самостоятельно; и таким образом они потенциально способствуют созданию рабочих мест, обеспечивают экономию ресурсов и положительно влияют на производительность (ОЭСР, 2020а).

Политика открытых государственных данных должна основываться на надежных стратегиях и планах действий, облегчающих их применение и реализацию. Они обеспечивают общее видение и понимание при создании общегосударственных рамок управления данными и возможностей по управлению данными, которые направлены на создание общих условий, которые позволяют и стимулируют использование и повторное использование публичных данных (ОЭСР 2020а). Систематическая публикация наборов государственных данных облегчает использование и повторное использование данных государственного сектора, что потенциально может дать значительный экономический и социальный эффект. Более того, предоставление государственных наборов данных также стимулирует разработку инновационных цифровых решений.

Стратегии и планы действий по открытым данным также должны обеспечивать баланс между открытостью данных, их защитой и управлением рисками. Стратегии и планы реализации должны включать необходимые правила защиты данных, обеспечения конфиденциальности, прозрачности, этики и цифровых прав. В этом контексте открытые государственные данные должны публиковаться под открытой лицензией, что в действительности исключает необходимость повторным пользователям напрямую запрашивать данные, не ставя под угрозу конфиденциальность их персональных данных. Кроме того, можно сэкономить время, по крайней мере, для пользователя — за счет публикации данных в открытом формате, например, CSV, который является распространенным форматом для табличных данных, что снижает или устраняет сопутствующие затраты, усилия и навыки, которые могут потребоваться для преобразования данных в формат, подходящий для повторного использования; укрепляя таким образом цифровые права.

В заключение следует отметить, что открытые государственные данные — это не только наборы данных, публикуемые на портале открытых данных, что в настоящее время является ожидаемой нормой, поскольку уже существуют и многие другие открытые данные. Например, правительственные организации создали картографические данные, отражающие планы развития, зонирование земель по целевому назначению, присвоение почтовых индексов, названий улиц и номеров домов, где обычно также указываются координаты земельных участков, улиц и домов. Цель такой практики часто связана с развитием среды обитания человека в целом, управлением имуществом, обслуживанием инфраструктуры, распределением затрат на поддержание государственных услуг и доходов — налогообложением для финансирования государственных услуг.

Однако эти государственные данные также являются открытыми данными, и они были доступны в течение некоторого времени, которые также доступны третьим сторонам. В свою очередь они используют их в сочетании с другими источниками для создания пользовательских приложений, совершенно не связанных с землеустройством и управлением инфраструктурой. Это является яркой демонстрацией потенциала открытых данных для внедрения инновационных практик и получения экономических выгод.²

² Например, хотя в Google Maps используются различные источники данных и передовые технологии, в первую очередь их работа зависит от государственных органов; геопространственных данных.

II. Доступ к информации (А21)

Доступ общественности к информации (А21) является важным фактором устойчивого развития. Точные факты и цифры необходимы для обеспечения образования для всех, содействия инклюзивному экономическому прогрессу и улучшения охраны окружающей среды (ЮНЕСКО, 2019). Под доступом к информации понимается информация, находящаяся в распоряжении государственных организаций, которая раскрывается общественности, что способствует прозрачности и подотчетности правительства и содействует принятию решений с участием широких слоев населения.

Любое процветающее общество строится на хорошо информированных, критично мыслящих и жизнеспособных гражданах. А21 способствует их возможностям участвовать в жизни общества, выступать в защиту мирного и справедливо управляемого общества и следить за его жизнью. Лучшее будущее для всех невозможно без информации. Следовательно, предоставление гражданам доступа к информации (А21) считается одним из неотъемлемых компонентов демократического государства. Действительно, доступ к информации рассматривается Организацией Объединенных Наций как основное право человека и предполагает, что каждый гражданин имеет право запрашивать и получать доступ к информации от государственных организаций.³

Доступ к информации также является одним из ключевых элементов, способствующих построению инклюзивного общества знаний и улучшению государственного управления. Доступность публичной информации позволяет гражданам быть в курсе того, как расходуются государственные средства, какие договоры и с кем заключает правительство, а также другой информации о решениях правительства, влияющей на их жизнь, быть информированными, принимать собственные решения и соответствующие действия.

Первым шагом в установлении права на информацию является принятие законов, обеспечивающих открытое правительство, такие законы были приняты в большинстве стран мира. Надлежащее применение таких законов может создать благоприятную среду для всех участвующих сторон. Однако, несмотря на принятие законов А21, их реализация остается трудной задачей.⁴ В основном это связано с постоянным пробелом в знаниях, поскольку как широкая общественность, так и сами государственные учреждения не знают о праве на информацию. Несмотря на то, что А21 является фундаментальной свободой широкой общественности, он часто воспринимается как право или инструмент для журналистов и СМИ. Кроме того, этот пробел в знаниях также проявляется в отсутствии данных о реализации А21.

Более высокая степень открытости приносит пользу как гражданам, так и правительствам. Открытый доступ к информации может способствовать совершенствованию управления данными, помогая правительствам принимать более обоснованные решения и оказывать более эффективные государственные услуги. Он также считается мерой предупреждения ненадлежащего государственного управления и коррупционных тенденций. Содействие прозрачности в управлении государственными финансами или в процессе принятия решений в парламентских слушаниях является полезным инструментом для предотвращения бесчинств и сокращения коррупционной деятельности. Таким образом, расширенный доступ к публичной информации может также способствовать росту доверия общественности к правительству, а также дать больше возможностей гражданам выражать свои потребности и быть услышанными в целом.

³ В этом контексте ЮНЕСКО выступает в качестве координирующего агентства Организации Объединенных Наций по показателю 16.10.2 Цели устойчивого развития (ЦУР) по количеству стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации. Организация способствует достижению этой цели, обеспечивая доступ общественности к информации и защищая основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями.

⁴ См. также Приложение

Прогресс в области A2I отслеживается с помощью показателя ЦУР 16.10.2, который также направлен на мониторинг прогресса в реализации A2I.⁵ К 2019 году нормативно-правовые документы о доступе к информации были приняты в 125 странах. Однако, это не предполагает фактическое выполнение правовых норм, поскольку наблюдается, что во многих странах потенциал доступа к информации раскрыт не полностью и, следовательно, не используется. Этому есть несколько причин: (1) существует пробел в знаниях обеих сторон, т.е. правительства и общественности; (2) высокий уровень конфиденциальности в органах государственной власти; (3) отсутствие технической инфраструктуры; (4) отсутствие широкого признания и понимания важности открытых данных и их потенциала; и (5) ненадлежащие или частичное выполнение законов, т.е. несвоевременное обновление информации, отсутствие руководств и инструментов и т.д. (ЮНЕСКО, 2019).

⁵ В рамках Целей устойчивого развития (ЦУР) 16 цель 16.10 направлена на «обеспечение доступа общественности к информации и защиту основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями». https://www.law-democracy.org/live/wp-content/uploads/2019/07/Combined.Report.Spotlight.Road-to-2030_final.pdf

III. Информация государственного сектора (PSI)

Информация государственного сектора (PSI) — это информация, предоставляемая государственными организациями. Информация государственного сектора определяется как информация, которая производится, создается, собирается, обрабатывается, хранится, ведется, распространяется, а также финансируется государственным учреждением или для него, с учетом юридических требований и ограничений, указанных в Рекомендации ОЭСР (ОЭСР 2008).

PSI сама по себе является ценным ресурсом, который может предоставить большие возможности для улучшения экономического положения страны и в то же время увеличить социальные блага для ее граждан. Другими словами, частные организации могут получать доступ к актуальной и полезной информации при низких затратах, обрабатывать и анализировать ее, повторно использовать в своих целях, например, для производства продуктов и услуг с добавленной стоимостью и, наконец, получать больше доходов для уплаты налогов и, как следствие, стимулировать развитие национальной экономики.

По данным Национального архива Правительства Великобритании, в 2011 году ценность, которую PSI может принести обществу, включая бизнес, государственный сектор и другие стороны, по оценкам составила около 2 млрд. долларов США.⁶ Последние статистические данные показывают, что экономическая ценность PSI в 2018 году для стран Европейского Союза и Великобритании составила примерно 60 млрд. долларов США, и ожидается, что к 2030 году эта цифра вырастет до 200 млрд. долларов США.⁷

Исходя только из этой информации, можно сделать вывод об огромном положительном влиянии PSI на различные сферы, например, на развитие инноваций, расширение торговли, более активное участие и вовлечение сообществ. Кроме того, еще одним важным фактором является повышение прозрачности государственных организаций, что приводит к росту доверия граждан к государственным институтам. Это является важным моментом в построении демократической страны с устойчивым и инклюзивным развитым обществом, с сильной экономикой и активной социальной защитой.

Открытая и доступная информация – не конец всей цепочки PSI, а лишь начало. Однако во многих странах мира существует множество вызовов и барьеров, юридических и практических, в обеспечении публикации PSI, ее доступности и, самое главное, возможности ее повторного использования.⁸ В этой связи хотя первая Директива PSI была принята Европейским парламентом и Советом Европейского Союза еще в 2003 году, в 2017 и 2019 годах документ был обновлен с серьезными изменениями, касающимися повторного использования данных.⁹

Однако сохраняются вызовы, такие как неосведомленность о государственной политике и изменениях в законодательстве в отношении информации государственного сектора и доступа к информации, отсутствие руководств или четких инструкций,

⁶ <https://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/re-using-public-sector-information/about-psi/psi-valuable/>

⁷ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/psi-open-data>

⁸ Повторное использование означает использование информации государственного сектора в целях, отличных от тех, для которых она была первоначально подготовлена, сохранена или распространена. <https://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/re-using-public-sector-information/about-psi/psi-must-re-usable/>

⁹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1561563110433&uri=CELEX:32019L1024#ntr3-L_2019172EN.01005601-E0003

недостаточное сотрудничество между заинтересованными сторонами для обеспечения обмена опытом и знаниями, или требуются более высокие инвестиции в улучшение инфраструктуры платформ для публикации данных, а также улучшение процессов цифровизации и автоматизации.¹⁰ Очевидно, что такие вопросы являются общими для разных стран и сильно пересекаются с другими, такими как политика раскрытия информации, интеллектуальная собственность, вопросы авторского права и другие сопутствующие вопросы.

Кроме того, имеют место технические барьеры, которые также необходимо преодолеть. Поддержка, выпуск, публикация и другие действия, связанные с большим объемом публичной информации, требуют хорошего уровня инфраструктуры, а также высокой степени кибербезопасности. Кроме того, отсутствие единого формата и/или стандарта для данных, генерируемых государственными учреждениями, соответственно приводит к дополнительным проблемам, связанным с их унификацией, подотчетностью, целостностью и т.д.

¹⁰ https://www.oaic.gov.au/___data/assets/pdf_file/0027/7686/open-public-sector-information-from-principles-to-practice.pdf

IV. Большие данные

Большие данные — это явление, которое возникло по мере того, как наборы данных, производимые различными источниками, стали больше, а пользователи данных стали лучше осознавать добавленную стоимость, получаемую за счет комбинации и увязки различных наборов данных, производимых различными субъектами, как частными, так и государственными. Правительства не являются исключением в создании чрезвычайного количества данных и больших наборов данных при оказании государственных услуг, от управления социальным обеспечением и выплатой пособий и оказания медицинских услуг до выдачи паспортов и водительских прав, не говоря уже о многих других услугах.¹¹

Понятие «больших данных» в широком смысле описывает объем, скорость и разнообразие данных, создавая феномен быстрого роста создания,¹² сбора и интеллектуального анализа данных, а также их различных этапов. К ним относятся сбор данных, обработка, поиск, анализ, совместное использование, хранение, передача и визуализация, которые быстро проникают во все аспекты работы как в государственном, так и в частном секторе по всему миру. Все эти нововведения включают в себя возможности поиска, агрегирования и сопоставления больших наборов данных путем перекрестных ссылок — будь то в текстовом, графическом, числовом или видеоформате — в беспрецедентных масштабах, которые, однако, также создают новые сложности в виде ограничений, ошибок и систематических погрешностей при сборе и интерпретации данных (Everest-Phillips 2019).

Сбор и анализ больших данных открывают беспрецедентные и потенциально революционные возможности для улучшения способов взаимодействия граждан и правительства. Аналитика и визуализация больших данных генерируют более многообразную и четкую информацию, которую помимо прочего можно использовать для улучшения оказания услуг, совершенствования политики, стимулирования коллективных действий и обратной связи от граждан, оперативных действий и обоснования политических целей.

Некоторые из последствий быстрого роста использования больших данных будут влиять на операционную эффективность оказания государственных услуг и точность стратегического планирования и разработки политики, а также на отношения между гражданами и государством. Центральные и местные органы власти по всему миру уже создают и используют большие данные для разработки политики, планирования и проектов. Поэтому неудивительно, что в последние годы самостоятельные, но связанные понятия «больших данных» и «открытых данных» играют центральную роль в государственной политике и способствуют правомерности разработки политики (Everest-Phillips 2019).

Таким образом, большие данные представляют исключительные возможности и уникальные вызовы для способов взаимодействия граждан и правительства, что приводит к изменению природы государства и природы правительства. В государственном секторе большие данные изменяют структуру, реализацию и мониторинг государственной политики. Это коренным образом изменит государственные услуги, сделав их оказание более адресным и на основе потребностей. В свою очередь это повысит доступность, охват и эффективность государственных услуг. При этом оказывая гражданам именно те услуги, в которых

¹¹ Yiu C. 2011. The Big Data Opportunity – Making Government faster, smarter, and more personal. In Ubaldi (2013).

¹² Большие данные являются продуктом все более недорогих, но прорывных технологий, включая мобильные устройства для сбора информации, журналы программного обеспечения, камеры, микрофоны, считыватели радиочастотной идентификации и беспроводные сенсорные сети. На самом деле, уже сейчас есть коммерческие организации, которые внедряют методы удаленного сбора данных посредством 'массового засева', собирая локальные данные с мобильных телефонов для целого ряда интересов и целей.

Вставка 1. Примеры использования больших данных для улучшения оказания услуг

- В Стамбуле (Турция), оператор мобильной связи Vodafone использует отслеживание своей огромной базы данных, при этом схемы поездок позволяют перестроить всю сеть автобусных маршрутов в городе в соответствии с текущими потребностями, а не маршрутами, которые были давно установлены и часто являются избыточными.
- В Дублине (Ирландия) городской совет с помощью прогнозной аналитики предоставляет в режиме реального времени информацию о планируемом времени прибытия и транзита автобусов.
- В Лос-Анджелесе (штат Калифорния), большие данные, генерируемые магнитными дорожными датчиками и камерами дорожного движения, используются для управления 4500 светофорами и, таким образом, позволяют в режиме реального времени регулировать транспортный поток по городу, уменьшая заторы на дорогах примерно на 16%.
- В Корею были проанализированы данные об отправке и размещении машин скорой помощи за пять лет, чтобы определить уязвимые территориальные зоны и, таким образом, определить оптимальное размещение машин скорой помощи. Модель анализа больших данных государственного сектора путем перекрестных ссылок позволила сократить время, необходимое для отправки и прибытия машин скорой помощи, на 49%.
- В Ереване (Армения) данные операторов мобильной связи использовались для составления карт местонахождения, заболевших коронавирусом. Карты заболеваемости послужили инструментом для принятия превентивных мер по недопущению распространения вируса COVID-19.
- В Казахстане система «Цифровая карта семьи» (ЦКС) собирает различные данные на уровне семьи, извлекаемые из государственных баз данных, и оценивает уровень благосостояния семьи. Если семьи подвергаются рискам, т. е. социально-экономическим, связанным со здоровьем и т.д., ЦКС позволяет использоваться для проактивного назначения государственных мер поддержки.
- В Индонезии большие данные, получаемые с платформ активной обратной связи от граждан на национальном и провинциальном уровнях, и общедоступных публикаций в Твиттере, были объединены для сбора мнений граждан о местных проблемах, что позволило лицам, принимающим решения, получить более полную картину общественного мнения, которую лица, принимающие решения, могут учитывать в процессе разработки политики.

они нуждаются, большие данные могут значительно способствовать росту доверия общественности к правительству, и в результате повысится легитимность государства. В то же время большие данные — наряду с быстрым и повсеместным технологическим прогрессом — также будут иметь множество разрушительных последствий для рынков труда, экономики и общества, например, крупные международные корпорации будут иметь больше возможностей для рассмотрения, понимания и потенциального манипулирования обществом в частных целях; эта проблема приведет к необходимости вмешательства государства.

V. Открытые государственные данные

Термин «открытые данные» или «открытые государственные данные» (ОГД) относится к любым данным и сведениям, подготавливаемым государственными организациями, которые могут свободно использоваться, повторно использоваться и распространяться кем угодно. С другой стороны, государственные данные могут считаться открытыми, если они обнародуются таким образом, который соответствует принципам открытых государственных данных.¹³

Это определение представляет собой сочетание двух основных элементов открытых государственных данных; «государственные данные» и «открытые данные», которые определяются следующим образом:

- **Государственные данные:** любые данные или информация, подготовленные государственными организациями;
- **Открытые данные:** данные, которые могут свободно использоваться, повторно использоваться и распространяться кем угодно, с учетом только (самое большее) требований, предъявляемых пользователями к данным, что обеспечивает возможность для того, чтобы также поделиться своей работой.

В настоящее время открытые государственные данные считаются структурным элементом открытого правительства, поскольку они воспринимаются как ключевой фактор улучшения оказания услуг, повышения прозрачности и подотчетности, а также участия общественности. Государственные данные являются стратегическим ресурсом, имеющим большой потенциал для нескольких бенефициаров, т. е. правительства, частного сектора, экономики и рынка в более широком смысле, а также гражданского общества и граждан.

Открытые данные позволяют правительствам использовать новый основанный на фактических данных способ принятия политических

Вставка 2. Принципы открытых государственных данных

1. **Полнота:** Доступны все публичные данные. Публичные данные — это данные, на которые не распространяются действующие ограничения конфиденциальности и безопасности.
2. **Первичность:** Публикуются данные, собранные из первоисточника, с максимальным уровнем детализации, а не в агрегированных или измененных формах.
3. **Актуальность:** Данные публикуются так быстро, насколько это необходимо для сохранения их актуальности и ценности.
4. **Доступность:** Данные должны быть доступны широкому кругу пользователей для широкого круга задач.
5. **Пригодность к машинной обработке:** Данные должны быть представлены в электронном структурированном виде для последующей автоматизированной обработки.
6. **Отсутствие дискриминации по доступу:** Данные доступны для всех, без каких-либо требований по регистрации.
7. **Отсутствие форматов, защищенных правами:** Данные доступны в формате, над которым ни один субъект не имеет эксклюзивный контроль.
8. **Лицензионная чистота:** Data are not subject to any copyright, patent, trademark, or trade secret regulation. Reasonable privacy, security and privilege restrictions may be allowed.

Источник: https://public.resource.org/8_principles.html

¹³ Список принципов открытых данных был обновлен, и было определено десять принципов, направленных на оценку того, в какой степени государственные данные открыты и доступны для общественности. Принципы: (1) полнота; (2) первичность; (3) актуальность; (4) простота физического и электронного доступа; (5) пригодность к машинной обработке; (6) недискриминация; (7) использование общедоступных стандартов; (8) лицензирование; (9) постоянство; и (10) затраты на использование. См. также основы открытых данных на сайте <http://opendatatoolkit.worldbank.org/en/essentials.html>

решений и распределения человеческих и финансовых ресурсов, направленного на повышение общей эффективности деятельности правительства и проактивное оказание интеллектуальных, инновационных и персонализированных государственных услуг; одновременно повышая качество взаимодействия государства и граждан; делая его более эффективным, более действенным и более прозрачным. Открытые государственные данные также могут быть мощным инструментом публичной подотчетности, упрощая анализ, обработку и объединение существующей информации, обеспечивая новый уровень общественного контроля; и, скорее всего, новый уровень общественного доверия.¹⁴

Открытые государственные данные также стимулируют конкурентный рынок услуг государственного сектора, поскольку такие данные используются для создания инновационных услуг с добавленной стоимостью, поскольку частный сектор является одним из основных пользователей в коммерческом использовании наборов открытых государственных данных.¹⁵

Кроме того, расширение использования новых технологий позволяет открытым государственным данным стать ключевым фактором расширения прав и возможностей граждан, более широкого участия и вовлечения общественности, поскольку анализ наборов данных, поступающих из различных источников, позволяет гражданам принимать более обоснованные решения на основе фактических данных. Более того, открытые государственные данные могут использоваться организациями гражданского общества для запуска инициатив, демонстрирующих преимущества открытых государственных данных как для правительства, так и для общественности.

Тем не менее, чтобы политика открытых государственных данных была эффективной, она должна основываться на надежных стратегиях и планах действий, которые могут облегчить их развертывание и реализацию, поскольку они фактически обеспечивают общее видение и понимание при разработке общегосударственных рамок управления данными и возможностей управления данными, направленных на создание среды в целом, которая позволяет и стимулирует использование и повторное использование публичных данных (ОЭСР 2020а).

Такие документы также должны регулироваться соответствующими рамками по защите данных, конфиденциальности, прозрачности, этики и цифровых прав. Например, публикуемые данные не должны ставить под угрозу конфиденциальность чьих-либо персональных данных для защиты неприкосновенности частной жизни. Или они должны публиковаться под открытой лицензией, чтобы быть легко доступными для всех, и в открытом формате, что снижает или устраняет связанные с этим затраты, усилия и навыки, необходимые для преобразования данных в подходящий формат для повторного использования; обеспечивая таким образом цифровые права для всех.

¹⁴ Следует также иметь в виду, что повышение прозрачности не является фактором, автоматически ведущим к большей подотчетности. Правительство может быть открытым, будучи прозрачным, даже если оно не использует новые технологии, и правительство может предоставлять открытые данные и оставаться непрозрачным и неподотчетным (Robinson and Yu 2012).

¹⁵ Экономический анализ показал, что, когда информация предоставляется общественности — бесплатно или за небольшую плату — отдельные лица, разработчики и частные предприятия с большей вероятностью будут использовать эту информацию и создавать продукты с добавленной стоимостью, которые они затем смогут использовать в коммерческих целях. Это может способствовать увеличению объема деятельности частного сектора, что может стимулировать национальную экономику и обеспечить доход правительству в виде налогов (Ubaldi 2013).

VI. Политика, практика и порталы открытых данных в выборочных странах

После обсуждения понятий доступа к информации, публичного информационного пространства, больших данных и открытого правительства в этом разделе будут рассмотрены политика и практика открытых государственных данных в некоторых развитых странах, т.е. в Канаде, Эстонии, Республике Корея и Европейском союзе; а также в семи странах Центральной Азии и Кавказа, участников этого проекта по укреплению потенциала; а именно Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане.

Обзор начинается с определения открытых данных, используемого в каждой стране, далее будет рассмотрена существующая или разрабатываемая политическая и нормативно-правовая база, а также структуры управления, которые формулируют, координируют и реализуют политику открытых данных в каждой стране. Далее будут изучены порталы открытых данных в отношении их функционального дизайна, функций, которые они включают, т.е. наличие API для доступа к наборам данных, API с общесистемными возможностями управления, такими как SKAN,¹⁶ руководства и документация, функции поиска, включая инструменты запросов SPARQL,¹⁷ которые позволяют выполнять фильтрацию для поиска по одной или нескольким характеристикам наборов данных или по сферам политики, например, «сельское хозяйство», «благополучие», «экономика» и т.д. Кроме того, дается оценка, предоставляют ли они пользователям возможность запрашивать и оценивать наборы данных, а также имеют ли они встроенные функции, которые способствуют онлайн-взаимодействию между субъектами, публикующими данные, и повторными пользователями, такие как дискуссионные форумы, каналы обратной связи и возможность получения уведомлений о публикации новых наборов данных.¹⁸

¹⁶ Система управления данными с открытым исходным кодом (SKAN) была разработана специально для порталов открытых данных и предоставляет широкий спектр вспомогательных возможностей, включая публикацию, совместное использование и использование наборов данных. Она поддерживается многими порталами открытых данных, в том числе помимо прочих портал ЕС, а также, например, Канады и Кыргызской Республики.

¹⁷ SPARQL — это сокращенная версия протокола SPARQL и языка запросов RDF, стандартного языка запросов и протокола для связанных баз данных Open Data и RDF. Поскольку он разработан для запрашивания информации в большом количестве разнообразных данных, он может эффективно извлекать информацию, скрытую в нестандартизированных данных и хранящуюся в различных форматах и источниках. А RDF — это стандарт обмена данными, который используется для представления сильно взаимосвязанных данных. Каждое утверждение RDF представляет собой структуру из трех частей, состоящую из ресурсов, где каждый ресурс идентифицируется по URI. Представление данных в RDF позволяет системам ИИ легко идентифицировать, устранять многозначность и связывать информацию.

¹⁸ Будущие исследования могут быть направлены на анализ контента национальных порталов, открытых государственных данных, чтобы лучше понять стратегическую реализацию концепции открытых данных в целом и тактику реализации инициатив, основанных на открытых данных. Такая информация, как тип государственных платформ, т.е. настольная и мобильная версии; платформы наборов данных, предназначенные для операционных систем, т.е. Windows, Mobile, Android и Apple iOS; алгоритмы и механизмы работы; наличие и тип идентификации пользователя в таких системах; вид услуг, т.е. информационные, интерактивные, транзакционные, платные электронные услуги и т. д.; целевые аудитории, т.е. электронные услуги для граждан и бизнеса или исключительно для разработчиков; проекты по принципу «равный равному» и проекты по вовлечению гражданского общества и другая информация полезна для анализа сильных и слабых сторон механизмов реализации открытых данных с разных точек зрения (Kassen 2019).

Канада

Определение открытых данных

Открытые данные определяются как структурированные данные, которые пригодны для машинной обработки, свободно распространяются, используются и дополняются без каких-либо ограничений.

Политическая и нормативно-правовая база

Канада является ведущим членом Партнерства «Открытое правительство» — международного форума, продвигающего прозрачное, широкое, инклюзивное и подотчетное управление.¹⁹ Канада также является членом Хартии открытых данных, совместной работы 170 правительств и организаций, работающих над открытием данных на основе общего набора принципов.²⁰ В 2018 году Канада присоединилась к Digital Nations, международному форуму ведущих цифровых правительств.²¹

Национальный план действий по открытому правительству на 2022–2024 годы является руководящим документом страны по разработке политики открытого правительства и использованию открытых данных в качестве наиболее важного уникального набора инструментов. План действий направлен на достижение своих целей путем открытия данных, в настоящее время основное внимание уделяется повышению своевременности, актуальности и качества данных, чтобы обеспечить принятие решений на основе данных в стиле «Открытые данные для результатов». Стоит отметить, что Национальный план действий по открытому правительству является результатом консультаций с неправительственным сектором в широком понимании, представленным на многостороннем форуме. В этом форуме участвуют организации, занимающиеся вопросами прозрачности и борьбы с коррупцией, демократией, иммиграцией, защитой окружающей среды, данными и технологиями, искусственным интеллектом и открытыми данными. Национальный план действий по открытому

Вставка 3. Основные предпосылки открытых данных в Канаде

1. Данные должны быть доступны в целом, в удобной и изменяемой форме, при разумных затратах на воспроизведение, желательно путем загрузки через Интернет.
2. Данные должны предоставляться на условиях, допускающих повторное использование и распространение, включая их объединение с другими наборами данных.
3. Каждый должен иметь возможность использовать, повторно использовать и повторно распространять данные, и не должно быть дискриминации в отношении областей деятельности, отдельных лиц или групп или ограничений на использование для определенных целей.

¹⁹ <https://www.opengovpartnership.org/>

²⁰ Принципы Хартии открытых данных продвигают политику и практику, которые позволяют правительству и организациям гражданского общества собирать, обмениваться и использовать четко структурированные данные, чтобы эффективным и подотчетным образом реагировать в следующих основных направлениях: борьба с коррупцией, меры по борьбе с изменением климата и равенство в оплате труда. <https://opendatacharter.net>

²¹ Цифровые страны стремятся использовать потенциальную глобальную мощь цифровых технологий и помогать друг другу быстрее и эффективнее становиться еще лучшими цифровыми правительствами, обмениваясь опытом и учась друг у друга. Каждый участник соглашается подавать пример и делиться своим опытом на необязательной, добровольной основе. Участников объединяют принципы ориентированности на потребности пользователей, открытого стандарта, открытого исходного кода, открытых рынков, открытого правительства, взаимосвязанности, обучения детей программированию, цифровой помощи и стремления делиться опытом и учиться. <https://www.leadingdigitalgovs.org/>

правительству на 2022–2024 годы является руководящим документом страны по разработке политики открытого правительства и использованию открытых данных в качестве наиболее важного уникального набора инструментов. План действий направлен на достижение своих целей путем открытия данных, в настоящее время основное внимание уделяется повышению своевременности, актуальности и качества данных, чтобы обеспечить принятие решений на основе данных в стиле «Открытые данные для результатов». Стоит отметить, что Национальный план действий по открытому правительству является результатом консультаций с неправительственным сектором в широком понимании, представленным на многостороннем форуме. В этом форуме участвуют организации, занимающиеся вопросами прозрачности и борьбы с коррупцией, демократией, иммиграцией, защитой окружающей среды, данными и технологиями, искусственным интеллектом и открытыми данными.²²

Основными правовыми инструментами, регулирующими государственные данные, являются:

- Закон о доступе к информации (1985 г.; с изменениями в 2022 г.) устанавливает направления политики, такие как подотчетность, прозрачность и общие цели, такие как открытое общество, демократическое общество и общественные обсуждения.²³
- Директива об открытом правительстве (2014 г.) содержит определения публичной информации и открытых данных, обязанности государственных организаций и требования к мониторингу и отчетности, а также включает план реализации открытого правительства.²⁴

Структура управления

Казначейский совет Канады является автором Национального плана действий по открытому правительству и, таким образом, главным хранителем политики открытых государственных данных в стране и ее основным исполнителем.

Канадская рабочая группа по открытому правительству (COGWG), состоящая из членов Министерства финансов, исполнителей по направлениям, а также государственных и исследовательских агентств, представляет собой форум для обмена информацией и сотрудничества, который продвигает в государственных органах принципы открытых данных, открытой информации и взаимодействия с общественностью.²⁵

Канадская политика открытых данных также должна неукоснительно реализовываться высшими должностными лицами ведомств по управлению информацией в соответствующих государственных организациях. Эти должностные лица сообщают о проблемах в работе или по соблюдению требований Директору по информационным технологиям (CIO) Министерства финансов.

²² <https://open.canada.ca/en/multi-stakeholder-forum-open-government>

²³ <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/A-1/>

²⁴ <https://www.tbs-sct.canada.ca/pol/doc-eng.aspx?id=28108>

²⁵ <https://open.canada.ca/en/maps/open-data-canada#cogwg>

Уполномоченный по информации - независимый орган, наделенный полномочиями принудительного обеспечения доступа к записям, запрашиваемым гражданами, обеспечивает надлежащее рассмотрение и принятие мер в случае необоснованных отказов в предоставлении информации.²⁶ Если на государственные организации возложена реализация, то неправительственный сектор участвует в разработке политики. Как уже упоминалось, Национальные планы реализации были результатом многостороннего форума. Кроме того, регулярно организуются рекламные мероприятия и мероприятия по обмену знаниями, объединяющие общественные организации, экспертов и активистов.²⁷

Портал

Портал открытых данных Канады представляет на своей главной странице все доступные наборы данных по областям политики и предоставляет потенциальным пользователям механизм расширенного поиска с использованием многочисленных фильтров для поиска наборов данных. Портал также является интерактивным, поскольку позволяет пользователям оставлять отзывы и оценивать наборы данных, включенные в портал, и общаться с издателями данных.

Open Data Canada также публикует приложения, а также истории пользователей открытых данных и содержит большое количество API в своем магазине API и приложений в галерее приложений, которые используют открытые данные, а также руководства и другую документацию.^{28 29} Many datasets from several policy domains are machine-readable and thus exportable to other software.

²⁶ <https://www.oic-ci.gc.ca/en/information-commissioner-canada>

²⁷ Например, в ноябре 2022 года состоялась ежегодная конференция Канадской ассоциации по вопросам доступа и конфиденциальности (САРА), где обсуждались темы, связанные с открытым правительством и открытыми государственными данными. Кроме того, по всей стране регулярно проводятся встречи научных и исследовательских кругов, а также неправительственных организаций.

²⁸ Apps Gallery <https://open.canada.ca/en/apps>; истории пользователей открытых данных <https://open.canada.ca/en/stories>; APIs <https://api.canada.ca/en/homepage>

²⁹ Хорошим примером набора данных с поддержкой API является приложение Canadian Crop Metrics, которое позволяет пользователям просматривать конкретные регионы и создавать отчеты, графики и таблицы для сравнения текущих условий с историческими данными прошлых лет для одиннадцати различных видов культур. Также регулярно обновляются данные о погоде, а данные по оценке урожайности обновляются ежемесячно с июля по октябрь. <https://open.canada.ca/en/app/canadian-crop-metrics>

Рис. 1. Портал открытых данных Канады³⁰

Government of Canada / Gouvernement du Canada

Search Canada.ca

MENU

Canada.ca > Open Government

Open Data

Search open data that is relevant to Canadians, learn how to work with datasets, and see what people have done with open data across the country.

Follow:

Browse by subject

- Agriculture
- Arts, Music, Literature
- Economics and Industry
- Education and Training
- Government and Politics
- Health and Safety
- History and Archaeology
- Information and Communications
- Labour
- Language and Linguistics
- Law
- Military
- Nature and Environment
- Persons
- Processes
- Science and Technology
- Society and Culture
- Transport

³⁰ <https://open.canada.ca/en/open-data>

Эстония

Определение открытых данных

Открытые данные означают данные в машиночитаемом формате, которые были предоставлены всем для бесплатного и публичного использования.

Политическая и нормативно-правовая база

Эстония является одним из основателей (2014 г.) и членом Digital Nations, а также членом Партнерства «Открытое правительство».

Цифровая повестка дня Эстонии до 2030 года, являющаяся национальной цифровой стратегией, действительно ссылается на открытые данные, устанавливая цель по обновлению плана действий для повторно используемых данных. План действий — это программа развития, направленная на повышение удобства использования портала открытых данных.³¹

Закон о публичной информации (2000 г.) является законодательной базой политики открытых данных в Эстонии, основанной на конституционных правах, содействующих открытому обществу и позволяющих осуществлять мониторинг государственного сектора.³²

Структура управления

Государственным органом, ответственным за цифровую повестку дня правительства, включая управление открытыми данными, является Министерство экономики и коммуникаций.³³

Open Knowledge Estonia, часть Фонда Open Knowledge,³⁴ является неправительственной организацией, которая влияет на политику открытых данных в стране.

Ряд государственных организаций отвечает за реализацию различных аспектов политики открытых данных, например, Управление информационных систем Эстонии,³⁵ отвечающее за техническую инфраструктуру, безопасность и внедрение данных; Инспекция по защите данных,³⁶ независимый орган с широкими надзорными полномочиями и функциями,³⁷ и Департамент статистики Эстонии,³⁸ который координирует управление данными и требования к данным.

³¹ Цифровая повестка дня принимается после обсуждений с несколькими неправительственными организациями из сектора ИКТ, ассоциациями стартапов, отраслевыми и предпринимательскими организациями, местными органами власти и учеными.

³² <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/522032022002/consolide>

³³ Органом, устанавливающим политику, является Кабинет министров Эстонии, а министерство является владельцем и реализатором политики.

³⁴ Open Knowledge Foundation - неправительственная организация, международная сеть, охватывающая 40 стран, использующая пропаганду, технологии и обучение для раскрытия информации, создания и обмена знаниями. Члены Сети действуют независимо, устанавливая свои собственные приоритеты для проектов, имеющих отношение к их стране, но поддерживают друг друга, регулярно обмениваются опытом, инструментами и материалами через Сеть, расширяя деятельность в области открытых знаний по всему миру. <https://okfn.org/network/>

³⁵ <https://www.ria.ee/en>

³⁶ <https://www.aki.ee/en>

³⁷ Они включают принуждение владельцев информации – чаще всего государственных организаций – выполнять запросы на предоставление информации и требования по обслуживанию веб-сайтов, а также требования, касающиеся создания баз данных. Правоприменение дополнительно усиливается правом Инспекции по защите данных ссылаться на определенные положения Закона об охране правопорядка или призывать к дисциплинарным мерам в отношении недисциплинированных должностных лиц. Нарушения Закона влекут наложение штрафа в размере до 300 штрафных единиц, а также могут повлечь за собой иные административные взыскания.

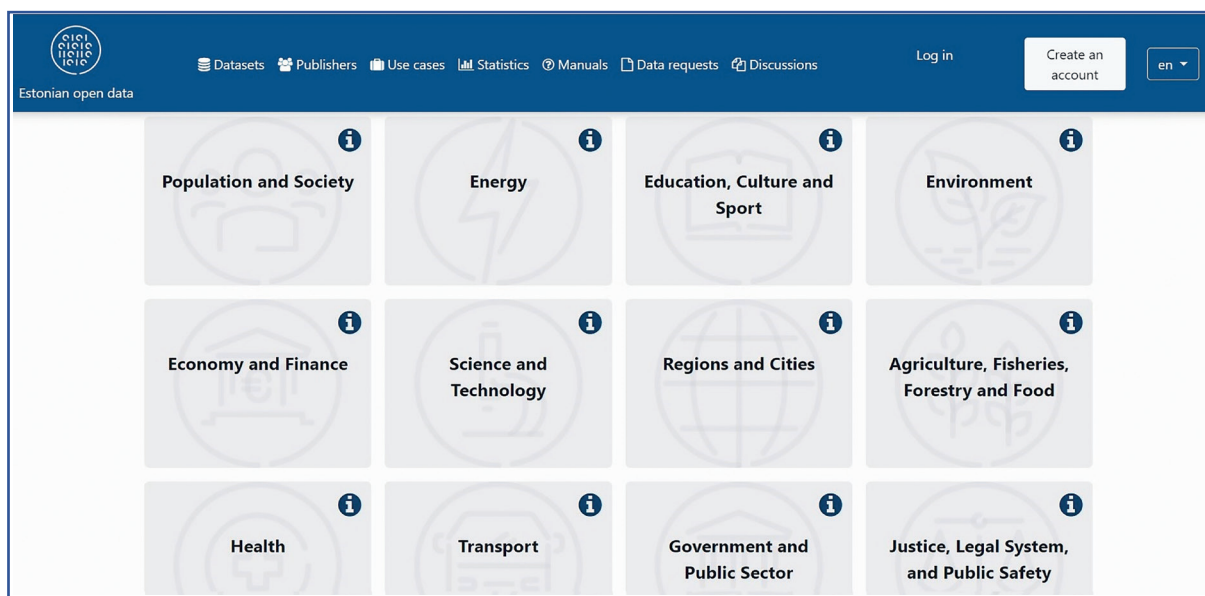
³⁸ <https://www.stat.ee/en>

Портал

На портале открытых данных Эстонии представлены данные, которые были охарактеризованы как открытые. В настоящее время он содержит 1573 набора данных от 2220 издателей.³⁹

Наборы данных представлены по направлениям, и для доступа к базе данных наборов данных предоставляется механизм расширенного поиска с использованием нескольких фильтров. На портале имеется хранилище приложений, созданных из открытых данных для обмена. Портал также является интерактивным, поскольку позволяет пользователям оставлять отзывы и оценивать наборы данных, содержащиеся на портале, и напрямую взаимодействовать с издателями данных. Кроме того, он поддерживает обсуждения, где также можно делать поиск по темам, и принимает предложения пользователей портала о публикации новых наборов данных. В этом контексте пользователи также могут голосовать за запросы наборов данных, что увеличивает вероятность того, что издатели будут стремиться публиковать наиболее запрашиваемые наборы данных. Многие наборы данных являются машиночитаемыми, поддерживаются API и сопровождаются руководствами и другой документацией.

Рис. 2. Портал открытых данных Эстонии⁴⁰



³⁹ Издателями на портале открытых данных являются все учреждения государственного, частного и неправительственного секторов, опубликовавшие данные на портале, а также другие учреждения государственного сектора, которые еще не опубликовали данные на портале.

⁴⁰ <https://avaandmed.eesti.ee/>

Корея

Определение открытых данных

Под открытыми данными понимаются любые данные или информация, которые можно загрузить из Интернета и которые доступны для всех для бесплатного доступа, повторного использования и повторного распространения. Открытые данные, которые создаются и хранятся любым государственным учреждением, называются открытыми государственными данными.⁴¹

Политическая и нормативно-правовая база

Республика Корея (далее – Корея) является одним из учредителей (2014 г.) и членом Digital Nations и членом Партнерства «Открытое правительство», а также принятой им Хартии открытых данных.

С момента вступления в силу Закона о содействии предоставлению и использованию публичных данных в 2013 году⁴² Корея начала активно внедрять политику открытых данных. Обеспечивая гражданам доступ к открытым данным и возлагая на государственные учреждения обязанность публиковать свои данные,⁴³ Корея способствует эффективной публикации и повторному использованию данных государственного сектора.

Кроме того, в 2020 году был принят Закон о содействии государственному управлению на основе данных, который позволяет государственным учреждениям обмениваться и повторно использовать свои данные среди организаций государственного сектора, а также систематически анализировать их с целью повышения качества жизни граждан. Закон определяет государственное управление на основе данных как управление, совместное использование и повторное использование данных, создаваемых государственными учреждениями, для формулирования политики и принятия решений.

В соответствии с этими законами, инициированными Министерством внутренних дел и безопасности, раз в три года составляются генеральные планы, а также разрабатывается ежегодный план реализации согласно соответствующему генеральному плану. В настоящее время

Вставка 4. Основные принципы использования открытых данных в Корею

1. Право на всеобщий доступ. Государственные учреждения должны позволить любому легко использовать открытые данные.
2. Principle of equality. Public institutions must guarantee that citizens can equally access and use open data.
3. No impeding the use of open data. Public institutions must not impede the use of open data by restricting or blocking user access.
4. Guaranteed use of open data for gain. Various activities including the use of open data for gain must be guaranteed by public institutions unless regulated by other laws.
5. Duty of good faith. Users must observe obligations prescribed under statutes, terms, and conditions of use to prevent any infringement of public interests.

Источник: www.law.go.kr

⁴¹ Открытые государственные данные юридически определяются как любые данные или информация, включая базы данных и электронные файлы, обрабатываемые в оптической или электронной форме, которые создаются или приобретаются и управляются любым государственным учреждением.

⁴² <https://www.law.go.kr/eng/engMain.do> (с этой главной страницы веб-сайта о нормативно-правовой базе можно ознакомиться с каждым законом после поиска по названию, заголовку или ключевому слову).

⁴³ К государственным организациям относятся государственные органы, местные правительства и государственные учреждения, как они определены в Рамочном законе о национальной информатизации (2020 г.).

реализуется первый Генеральный план государственного управления на основе данных на 2021–2023 годы, а вскоре будет реализован четвертый Генеральный план содействия по предоставлению и использованию публичных данных на 2023–2025 годы. Кроме того, Закон о защите персональной информации, принятый в 2011 году, обеспечил стабильность раскрытия открытых данных, предписав полную защиту персональной и другой конфиденциальной информации.

Недавно администрация Кореи объявила о новом плане, Стратегии внедрения государственной цифровой платформы, основным принципом которой, помимо прочего, является то, что открытые данные должны быть по умолчанию открыты в машиночитаемом цифровом формате для удовлетворения потребностей граждан и содействия их повторному использованию.⁴⁴

Структура управления

Министерство внутренних дел и безопасности несет ответственность за разработку политики и генеральных планов открытых данных, контроль соответствующей общегосударственной инфраструктуры и оценку реализации вместе с двумя другими организациями — Советом по стратегии открытых данных⁴⁵ и Комитетом по продвижению государственного управления администрирования на основе данных.

Эти два органа обсуждают и координируют политику открытых данных, представляемую Министерством, а затем контролируют и оценивают ее реализацию.

Министерство также осуществляет управление Центром обмена публичной информацией для обеспечения обмена данными между государственными органами и Комплексным центром анализа данных для сбора, анализа и использования полностью открытых государственных данных.

Национальное агентство развития информационного общества (NIA) — на основании соглашения с Министерством внутренних дел и безопасности — действует как Центр открытых данных⁴⁶ и как учреждение, специализирующееся на государственном управлении на основе данных. На NIA возложена задача поддерживать расширение качественных открытых данных, находящихся в распоряжении государственных учреждений, и способствовать их творческому использованию в государственном секторе.

Портал

Портал открытых государственных данных Кореи является центральным (по принципу одного окна) порталом, который предоставляет открытые государственные данные, созданные или приобретенные и управляемые всеми организациями государственного сектора. Министерство внутренних дел и безопасности управляет порталом в соответствии с Законом о содействии предоставлению и использованию публичных данных.

На главной странице портала представлены категории наборов данных по направлениям, а также список самых популярных и недавно опубликованных наборов данных. По состоянию на декабрь 2022 года портал содержит 56 685 наборов данных и 10 421 открытых API от тысячи издателей.

⁴⁴ Правительство цифровой платформы — это новое видение Кореи, означающее, что граждане, предприятия и правительство работают в сотрудничестве для решения социальных проблем и создания новых ценностей на основе цифровой платформы, где все данные связаны. Его ключевые проекты — создание инновационной инфраструктуры, содействие полному доступу и использованию высококачественных данных, преобразование методов работы правительства с использованием ИИ и больших данных, а также предоставление безопасной и надежной цифровой платформы.

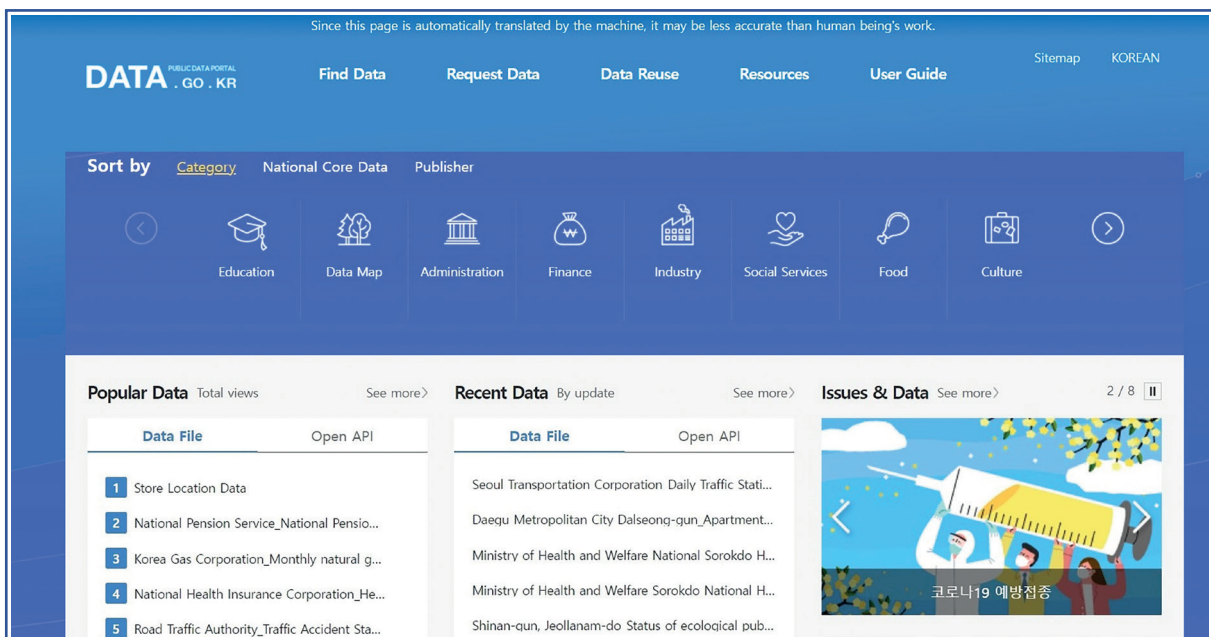
⁴⁵ <https://www.odsc.go.kr/eng>

⁴⁶ https://www.data.go.kr/en/ugs/selectPortalInfoView.do#portal_info

Главной особенностью портала является Каталог данных,⁴⁷ где пользователи данных могут искать наборы данных, используя фильтры расширенного поиска и ключевые слова, загружать наборы данных в различных форматах, т.е. CVS, JSON, XML, и получать доступ к API. Для наборов данных, не предоставленных через портал, любой может сделать запрос, просто заполнив и отправив форму заявки.⁴⁸ Затем государственное учреждение, получившее заявку, решает, могут ли запрошенные наборы данных быть доступны после соответствующего обсуждения. Если запрошенные наборы данных могут быть опубликованы, они будут зарегистрированы в Каталоге данных. В случае отказа в предоставлении данных, а также при несогласии заявителя, он может обжаловать решение.⁴⁹

Портал также предоставляет инструменты для визуализации наборов данных, картирования и платформы для совместной работы, где разработчики могут обмениваться своим опытом и вариантами использования.

Рис. 3. Портал открытых данных Кореи⁵⁰



⁴⁷ Каталог данных — это функция, предназначенная для повышения удобства использования больших и разнородных экосистем данных. Иногда он определяется как набор записей метаданных в сочетании с инструментами управления и поиска данных (Guptill 1999).

⁴⁸ <https://www.data.go.kr/en/tcs/dor/insertDataOfferReqstProcstv.do>

⁴⁹ Медиационный комитет по открытым данным выступает посредником в спорах, связанных с отказом государственных учреждений в предоставлении открытых данных. <https://www.data.go.kr/en/tcs/dor/insertTrublMdatReqstProcstv.do>

⁵⁰ <https://www.data.go.kr/en/index.do>

Европейский Союз

Определение открытых данных

Открытые государственные данные определяются как информация, собираемая, производимая или оплачиваемая государственными органами и предоставляемая в свободном доступе для повторного использования в любых целях.

Политическая и нормативно-правовая база

Политика открытых данных в Европейском Союзе поощряет широкую доступность и повторное использование информации государственного сектора в частных или коммерческих целях с минимальными или отсутствующими юридическими, техническими или финансовыми ограничениями, которая способствует распространению информации не только для экономических операторов, но в первую очередь для общественности — поскольку они могут играть важную роль в продвижении социальной активности — и для разработки новых услуг, основанных на новых способах сочетания и использования такой информации.⁵¹

Политика открытых данных в ЕС дополнительно подкрепляется правоприменительными мерами, которые концентрируются на «документальном» подмножестве повторного использования информации. Правовые инструменты мотивируют политику доступа и повторного использования публичных документов, устанавливая меры возмещения ущерба.⁵²

В ЕС есть стратегия в отношении данных, направленная на создание единого рынка данных, который обеспечит глобальную конкурентоспособность Европы и суверенитет данных. Эта стратегия направлена на то, чтобы данные стали инструментом для бизнеса, исследователей и государственного управления в девяти приоритетных областях данных.⁵³ Общие европейские пространства данных обеспечат доступность большего количества данных для использования в экономике и обществе, сохраняя при этом контроль над компаниями и отдельными лицами, генерирующими данные.⁵⁴ ЕС привлекает ряд неправительственных организаций и консультируется с ними при определении своих стратегических направлений.⁵⁵

– Директива 2102 (2016 г.) о доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов государственного сектора.⁵⁶

⁵¹ В связи с этим государствам-членам Европейского Союза рекомендуется способствовать созданию данных на основе принципов «открытости по архитектуре и по умолчанию» в отношении всех документов, подпадающих под действие соответствующих Директив.

⁵² Государства-члены обязаны создавать такие органы по возмещению ущерба, которые являются независимыми и имеют право предписывать свои решения другим государственным организациям. Решения, которые они могут вынести, могут заставить другие государственные организации разрешить повторное использование документов после того, как их владельцы не предоставят доступ к документам тем, кто подает запросы на повторное использование.

⁵³ (1) Здравоохранение; (2) Промышленность и производство; (3) Сельское хозяйство; (4) Финансы; (5) Мобильность; (6) Зеленая сделка; (7) Энергия; (8) Государственное управление; (9) Навыки.

⁵⁴ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/strategy-data>

⁵⁵ Например, по Директиве 1024 (2019 г.) ЕК получила 273 комментария от граждан, ассоциаций, государственных организаций и ученых.

⁵⁶ [EUR-Lex - 32016L2102 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#). Директива описывает политические цели открытых данных, повторное использование информации государственного сектора и доступность веб-сайтов как факторы, способствующие развитию экономики, конкурентоспособности и единого рынка.

То есть «способствовать использованию открытых данных и стимулировать инновации в продуктах и услугах» и «улучшать функционирование внутреннего рынка».

- Директива 1024 (2019 г.) об открытых данных и повторном использовании информации государственного сектора.⁵⁷
- Закон об управлении данными (2022 г.) о гармонизации правил справедливого доступа к данным и их использования.⁵⁸
- Проект Закона о данных (предложен в 2022 г.) по установлению правил о том, кто может использовать данные и получать к ним доступ и для каких целей во всех секторах экономики в ЕС.⁵⁹

Структура управления

Политику определяет Европейская комиссия, поскольку она формулирует стратегию. Европейский парламент и Совет определяют политику первичных правовых актов, таких как директивы ЕС, а государства-члены выступают в качестве исполнителей. ЕС также привлекает и консультируется с рядом неправительственных организаций при определении своих стратегических направлений.

Хотя основными исполнителями являются государства-члены, некоторые обязанности также возложены на Европейскую комиссию. Например, наборы данных высокой ценности,⁶⁰ являющиеся особым приоритетом Инициативы открытых данных, определяются и реализуются Комиссией, поскольку ей также поручено разрабатывать акты по реализации. Комиссия также выступает в качестве промоутера в этой области политики. В частности, Комиссия содействует сотрудничеству между государствами-членами, организуя различные рекламные мероприятия и мероприятия по обмену знаниями, а также готовит отчеты о зрелости открытых данных.

Портал

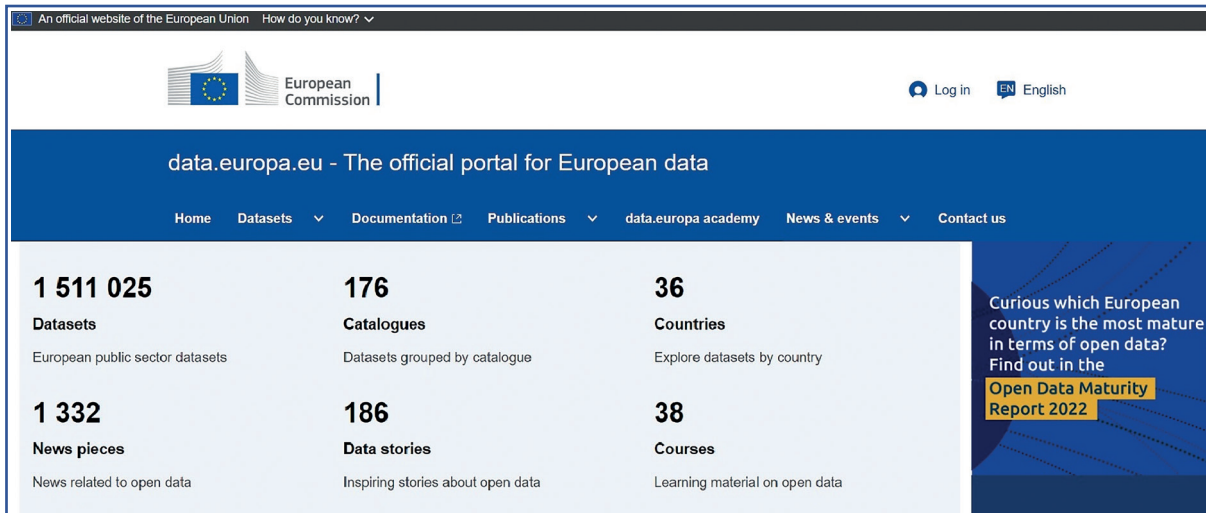
На главной странице портала открытых данных Европейского союза указано количество доступных наборов данных государственного сектора со ссылками, а также сгруппированными по каталогу и по странам. Здесь также есть ссылки на истории данных и новости, а также на учебные материалы по открытым данным. Портал содержит инструмент поиска, который позволяет выполнять простой и более сложный поиск, в том числе для графиков с использованием функции SPARQL. Результаты поиска включают релевантные материалы из любого государства-члена ЕС.

⁵⁷ [EUR-Lex - 32019L1024 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#). Директива описывает информацию государственного сектора описывается как «информацию, собираемую, производимую, воспроизводимую и распространяемую в рамках выполнения государственной задачи или услуги, представляющей общий интерес, которая является важным первичным материалом для продуктов и услуг цифрового контента и станет еще более важным ресурсом контента» с развитием передовых цифровых технологий, таких как искусственный интеллект, технологии распределенного реестра и интернет вещей».

⁵⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022R0868>

⁵⁹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1113

⁶⁰ Наборы данных высокой ценности – это геопространственные данные, данные наблюдения за Землей и данные об окружающей среде, а также метеорологические и другие статистические данные, данные о корпоративной собственности и мобильности.

Рис. 4. Портал открытых данных Европейского Союза⁶¹

Кроме того, он содержит обширный список руководств и документации и позволяет пользователям данных общаться через форму запроса конкретных наборов данных, отсортированных по языку, категории и теме. Примеры использования могут быть представлены разными пользователями, доступными по ссылке на истории данных. Кроме того, доступны API и другие инструменты данных, такие как веб-инструменты, позволяющие пользователям данных получать доступ, применять на практике и обмениваться конкретными данными, предоставленными Бюро публикаций,⁶² а также мобильные приложения, созданные учреждениями ЕС и другими органами.

⁶¹ <https://data.europa.eu/en>

⁶² <https://op.europa.eu/en/web/webtools/>

Армения

Определение открытых данных

Открытые данные — это данные, которые находятся в открытом доступе без проверки сведений о запрашивающей стороне и предоставляются без каких-либо дополнительных требований.⁶³

Политическая и нормативно-правовая база

Армения является членом Партнерства «Открытое правительство» (OGP) с 2011 года. С тех пор в Армении были улучшены процессы и реализованы четыре национальных плана действий, а в настоящее время реализуется пятый план действий, направленный на совершенствование разработки и реализации политики открытых данных.⁶⁴ Во всех национальных планах OGP упоминается как платформа, служащая ориентиром для идеи «открытых данных» в Армении.

В рамках Плана действий Армении по OGP на 2018-2020 гг. была проведена серия общих собраний и тематических общественных обсуждений с организациями гражданского общества и представителями СМИ, что в конечном итоге привело к пяти законодательным инициативам и поправкам в области открытых данных. В настоящее время реализуется Национальный план действий OGP-Армения на 2022-2024 гг.⁶⁵

Кроме того, в настоящее время Армения находится в процессе разработки стратегии управления данными, которая будет включать положения об управлении открытыми данными.

В дополнение к существующей правовой базе Правительство также работает над законодательной базой, определяющей политику в отношении данных, систему самооценки в области свободы информации и доступ к картографическим пространственным данным и метаданным:

- Закон о свободе информации (2003 г.).
- Закон об электронном документе и электронной цифровой подписи (2005 г.).⁶⁶
- Закон о защите персональных данных (2015 г.).⁶⁷
- Постановление Правительства № 1521-Н (2013 г.) о минимальных требованиях к официальным веб-сайтам.

Вставка 5. Принципы открытых государственных данных в Армении

- **Полнота:** Доступность в цифровом формате в максимально возможной степени.
- **Первичность:** Собираются из первоисточников.
- **Актуальность:** Публикуются в кратчайшие возможные сроки.
- **Доступность:** Для широчайшей аудитории.
- **Пригодность к машинной обработке:** Позволяют осуществлять обработку программными инструментами.
- **Недискриминация:** Доступны для всех без контроля доступа.

Источник: www.crrc.am

⁶³ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=149957>

⁶⁴ (1) 2012-2013 гг.; (2) 2014-2016 гг.; (3) 2017-2018 гг.; (4) 2018-2020 гг.; и (5) 2020-2024 гг. Планы действий 1-4 доступны на сайте <https://ogp.gov.am/en/previous-action-plans>, а текущий план действий доступен на [OGP Armenia | OGP-Armenia National Action Plan 2022-2024 \(gov.am\)](https://ogp.gov.am/en/ongoing-action-plan/)

⁶⁵ <https://ogp.gov.am/en/ongoing-action-plan/>

⁶⁶ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=120911>

⁶⁷ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=98338>

- Постановление Правительства № 1093-У (2015 г.) устанавливает единые технические требования к безопасности и совместимости электронных систем, используемых организациями государственного сектора.⁶⁸
- Постановление Правительства № 1204-У (2015 г.) о регистрации, классификации или хранении информации, предоставляемой или обрабатываемой владельцем информации.
- Постановление Правительства № 572-У, (2017 г.) обязывает государственные учреждения обеспечивать индивидуальную электронную идентификацию на электронных платформах или веб-сайтах в случае оказания электронных услуг, предусмотренных законом.⁶⁹
- Постановление Правительства № 1849-У (2019 г.) регулирует передачу хранящихся и обрабатываемых в электронной форме персональных данных государственными органами и органами местного самоуправления между этими органами, а также юридическим лицам-резидентам и инвестиционным фондам.

Структура управления

Заместитель Премьер-министра в качестве директора по информационным технологиям (CIO) возглавляет Совет по управлению информационными системами. Совет по управлению информационными системами координирует цифровую трансформацию, цифровое общество, программы экономических реформ, сотрудничает с международными партнерами и ведет регулярный диалог с частным сектором.

Министерство высокотехнологичной промышленности отвечает за цифровизацию и политику в отношении данных. Еще одним ключевым игроком в области политики открытых государственных данных является Агентство по защите персональных данных, подведомственное Министерству юстиции, но обладающее достаточной автономией для самостоятельного принятия решений в отношении случаев обработки персональных данных.

Кроме того, EKENG — Агентство по внедрению инфраструктуры электронного правительства — осуществляет эксплуатацию, обслуживание и поддержку государственной ИТ-инфраструктуры и назначается оператором правительственной платформы взаимодействия.⁷⁰ Целями и задачами Агентства являются: (1) обеспечение ведения реестра субъектов, осуществляющих обработку персональных данных; (2) обеспечение защиты прав субъектов отношений, связанных с защитой персональных данных; и (3) обеспечение в пределах своей компетенции правомерной обработки персональных данных.⁷¹

Кроме того, согласно Закону о свободе информации, государство и органы местного самоуправления, осуществляющие управление информацией, обязаны назначать должностных лиц, ответственных за свободу информации. Следует также отметить, что государственные органы имеют юридическое обязательство публиковать информацию, в отношении которой они регулярно получают запросы; не менее пяти и более раз.

Центр свободы информации (FOICA), основанный журналистами и юристами в 2001 году, способствует реализации Закона о свободе информации, способствует прозрачности и открытости государственной системы и стимулирует участие гражданского общества в

⁶⁸ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=128039>

⁶⁹ <https://www.e-gov.am/gov-decrees/item/28675/>

⁷⁰ Канцелярия Премьер-министра делегировала реализацию большинства основных межгосударственных систем и решений, связанных с инфраструктурой, EKENG, учитывая ее накопленную институциональную память, знания и опыт.

⁷¹ <https://www.moj.am/en/structures/view/structure/32>

системе государственного управления.⁷² Центр играет активную роль в разработке Планов действий ОGP в Армении и мониторинге выполнения обязательств.

Портал

В Армении нет интегрированного портала открытых данных, хотя потребность в его разработке растет. Различные государственные базы данных доступны на нескольких государственных веб-сайтах.⁷³ Государственные базы данных, которые являются открытыми и доступными, охватывают законодательство, международные соглашения, социальную информацию, реестры собственности, коммерческих организаций и т.д.⁷⁴

В частности, в рамках ОGP был создан портал «электронных проектов» правовых актов. Он является инструментом прямого участия всех граждан в процессах принятия решений без дискриминации по возрасту, роду занятий и иным признакам.

Кроме того, создан интерактивный Бюджет в формате открытых данных, внедрена система обратной связи граждан об оказанных государственных услугах.⁷⁵

Рис. 5. Пример платформы открытых данных в Армении: Статистический комитет Республики Армения⁷⁶

⁷² Основная деятельность FOICA заключается в продвижении Инициативы партнерства «Открытое правительство» в Армении путем налаживания продуктивного диалога и сотрудничества между правительством и гражданским обществом. <http://www.foi.am/en/overview>

⁷³ См. например <https://docs.google.com/document/d/1OobeCsOySBkVP8r-ily5EJkytG8pGwHsmp6ii9w5zMo/pub> и https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/MSQ/Armenia_28012021_112454.pdf

⁷⁴ [Mapping-Open-Data-in-Armenia_English.pdf \(kolba.am\)](https://www.kolba.am/Mapping-Open-Data-in-Armenia_English.pdf)

⁷⁵ <https://gnahatir.am/am/>

⁷⁶ <https://www.armstat.am/en/>

Открытые данные, доступные широкой общественности, предоставляются по открытой лицензии, позволяющей загружать их без денежных или иных ограничений, и имеют формат, который может обрабатываться программным инструментом с открытым исходным кодом. На рисунке ниже показаны различные кластеры наборов открытых данных, доступных в Армении.

Рис. 6. Пример платформы открытых данных в Армении: EITI⁷⁷

2017				
Կազմակերպության անվանումը	Արտադրատեսակները	Շաբաթ	Չափի միավորը	Ընդամենը՝ արժեքը
«ԱՄՊԻՆ ԱՄՆԵԿԻ» ՓԲԸ	Ուկրաինական թանկարժեք մետաղի խոտոր	0	կգ	0
«ԱՄԵՐԻԿԱ-ԱՆՏԱՐԿ» ՍՊԸ	Սնդրանի խոտոր	0	կգ	0
«ԱՄՊԻՆ ԶԵՆՈՒԲԸ» ՍՊԸ	Գունալի մետաղների հանքաքար	0	կգ	0
«ԳՆԱՏԱՌՈՒՆ» ՍՊԸ	Դրժի հանքաքար և խոտորներ	0	կգ	0
«ԱՆՏԱՐԿ-ԼԵՆԻՆԱՊՈՒՆԱՅԱՆ ԿՈՐԹԵՆ» ՓԲԸ	Դրժի հանքաքար և խոտորներ	13306	տոննա	3934992123
«ԱՄՊԻՆ ԳԵՆԻ» ՍՊԸ	Ուկրաինական թանկարժեք մետաղի խոտոր	1419	տոննա	960612573
	Ուկրաինական թանկարժեք մետաղի խոտոր	26010	գրամ	153107109

Рис. 7. Пример платформы открытых данных в Армении: Система судебной информации⁷⁸

Judicial Information System

Case search | Hearings schedule | Precedential case search | RA Laws search | ECHR case search | Smart search | Infographics | Similar case search

Civil | Criminal | Administrative | Payment orders | Bankruptcy

PLAINTIFF Person Organization

Պողոս
Պողոսյան
Case number: [dropdown]
Keywords from verdict: [input] All of words [dropdown] +

DEFENDANT Person Organization

First name: [input]
Last name: [input]
Claim: [input]

Judicial acts [dropdown] Advanced search [dropdown]

Clear [button] Search [button]

⁷⁷ <https://www.eiti.am/en/>

⁷⁸ <http://www.datalex.am/?app=AppHome&page=default>

Азербайджан

Определение открытых данных

Открытые данные — это данные, которые находятся в открытом доступе, могут использоваться, редактироваться и передаваться кем угодно для любых целей, даже в коммерческих целях.

Политическая и нормативно-правовая база

Азербайджан присоединился к Партнерству «Открытое правительство» в 2011 году, однако его Национальная стратегия повышения прозрачности и борьбы с коррупцией была впервые принята в 2007 году и включала ряд мер, направленных на продвижение и развитие принципов OGP. В Азербайджанской Республике были приняты три Национальных плана действий по продвижению открытого правительства в 2012, 2016 и 2020 годах соответственно. Создание службы ASAN является примером выполнения обязательств страны по OGP.

Нормативно-правовая база включает:

- Закон об информации, информатизации и защите информации (1998 г.).⁷⁹
- Закон о государственной тайне (2004 г.) регулирует обращение с информацией, составляющей государственную тайну, ее защиту и использование, а также ее засекречивание или рассекречивание в целях безопасности.⁸⁰
- Закон о доступе к информации (2005 г.) регулирует право каждого на доступ к информации, гарантированное международным правом и Конституцией, и на обеспечение прозрачности управления в процессе построения свободного и демократического общества.⁸¹
- Закон о персональных данных № 9980IIIQ (2010 г.) регулирует сбор, обработку и защиту персональных данных, формирование раздела персональных данных в национальном информационном пространстве, а также вопросы, связанные с трансграничной передачей персональных данных, и определяет права и обязанности государственных учреждений, юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в этой сфере.⁸²

Структура управления

Министерство цифрового развития и транспорта (МЦРТ) и Агентство инноваций и цифрового развития при том же министерстве отвечают за цифровую трансформацию, включая управление открытыми государственными данными в стране.⁸³

Портал

В Азербайджане есть специальный портал открытых данных как компонент политики «Открытое правительство», созданный для повышения взаимодействия и прозрачности между государством и гражданским обществом.⁸⁴

Портал был впервые создан в 2015 году, но с тех пор он был переработан. Версия 2022 года имеет расширенный объем машиночитаемых данных, предназначенных для

⁷⁹ <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/83695/92621/F1512682825/AZE83695%202.pdf>

⁸⁰ <https://rm.coe.int/azerbaijan-analysis-of-legislation-on-access-to-information-december-2/16808ae03c>

⁸¹ <https://rm.coe.int/azerbaijan-analysis-of-legislation-on-access-to-information-december-2/16808ae03c>

⁸² <https://rm.coe.int/azerbaijan-analysis-of-legislation-on-access-to-information-december-2/16808ae03c>

⁸³ <https://mincom.gov.az/en/view/organization/35/>

⁸⁴ <http://www.opendata.az/en>

разработчиков приложений, а также данные в удобочитаемом формате. Кроме того, упрощен процесс добавления новых услуг, а также включены расширенные средства поиска. Портал также предоставляет API вместе с необходимой документацией. Наборы данных, классифицированные как открытые, загружаются на портал после утверждения соответствующими государственными органами. Если граждане или бизнес заинтересованы в получении других наборов данных, не включенных в портал, они могут обратиться за информацией в государственные органы. На следующем рисунке показаны типы наборов данных, содержащихся на портале открытых данных Азербайджана, по целевым аудиториям.

Рис. 8. Портал открытых данных в Азербайджане⁸⁵

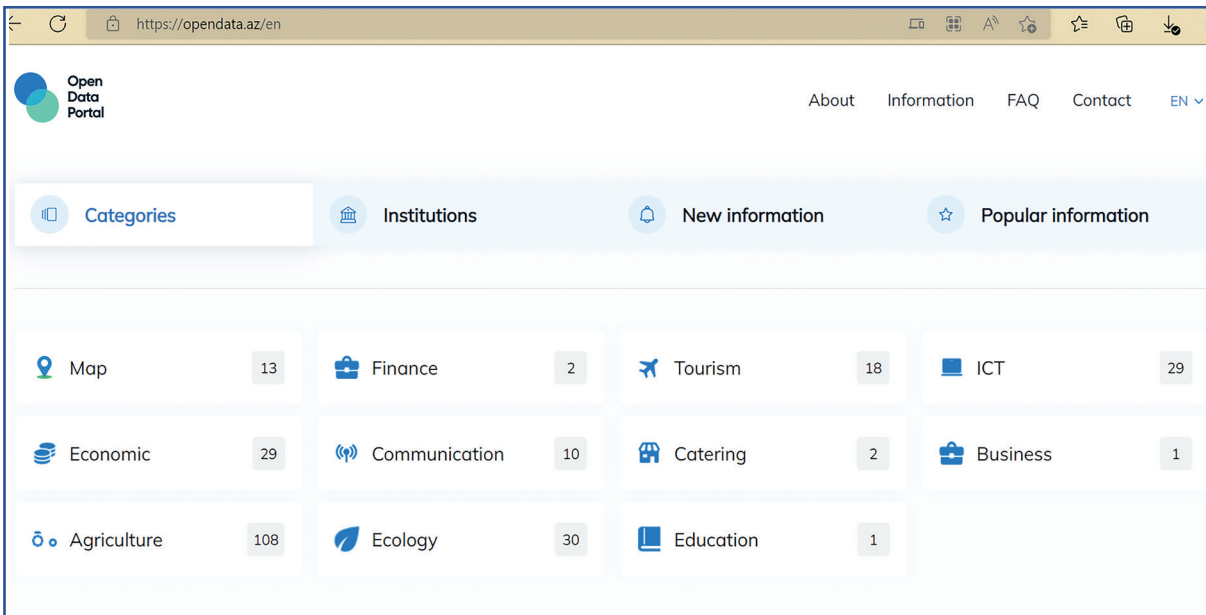
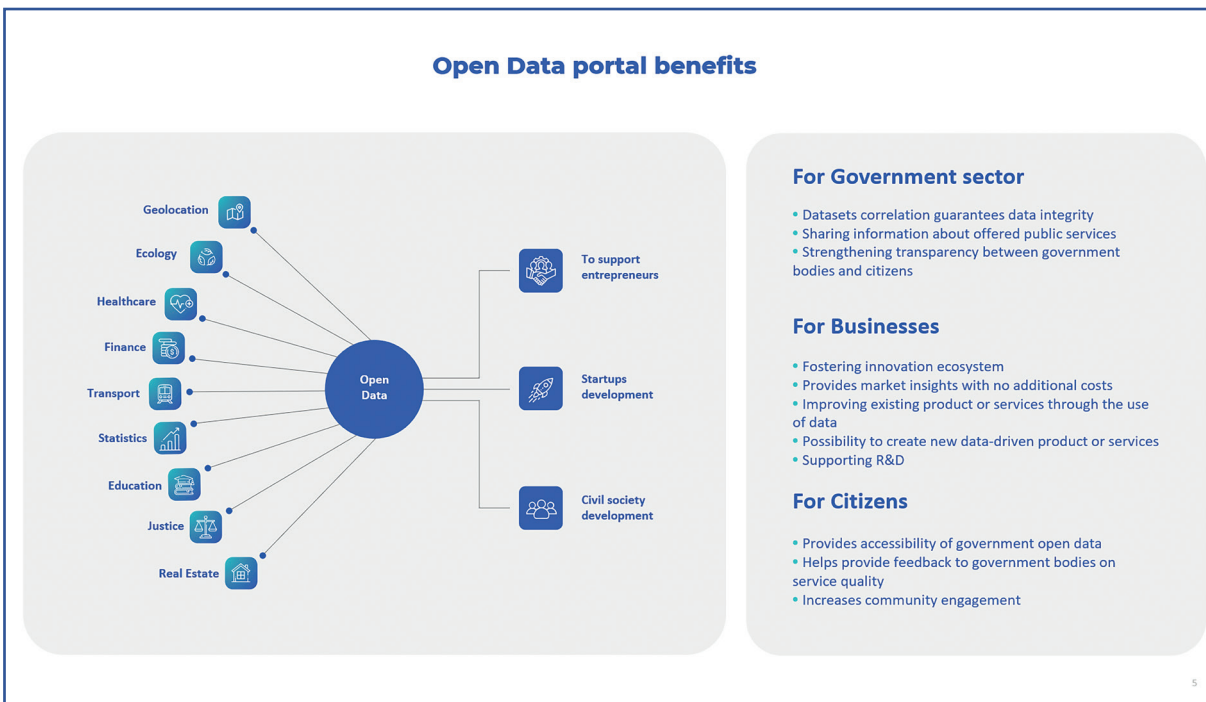


Рис. 9. Виды наборов данных, включенных в портал открытых данных в Азербайджане



⁸⁵ <https://www.opendata.az/en>

Грузия

Определение открытых данных

Открытые данные — публичная информация, доступная через единый портал в машиночитаемом формате.

Политическая и нормативно-правовая база

Грузия является членом Партнерства «Открытое правительство» с 2011 года. Примечательно, что Грузия тесно сотрудничает с сетью поддержки открытых данных ЕС, о чем свидетельствует, например, включение Грузии в несколько отчетов о зрелости открытых данных. Политика Грузии в области открытых данных регулируется следующими правовыми инструментами:

- Общий административный кодекс, статья 28 «О доступности публичной информации»
- Постановление Правительства № 219 (2013) «Об электронном запросе и проактивном раскрытии публичной информации».

Структура управления

Агентство цифрового управления отвечает за политику и мониторинг открытых государственных данных. Оно также отвечает за определение единых стандартов публикации данных и за обеспечение доступности открытых данных.

Портал

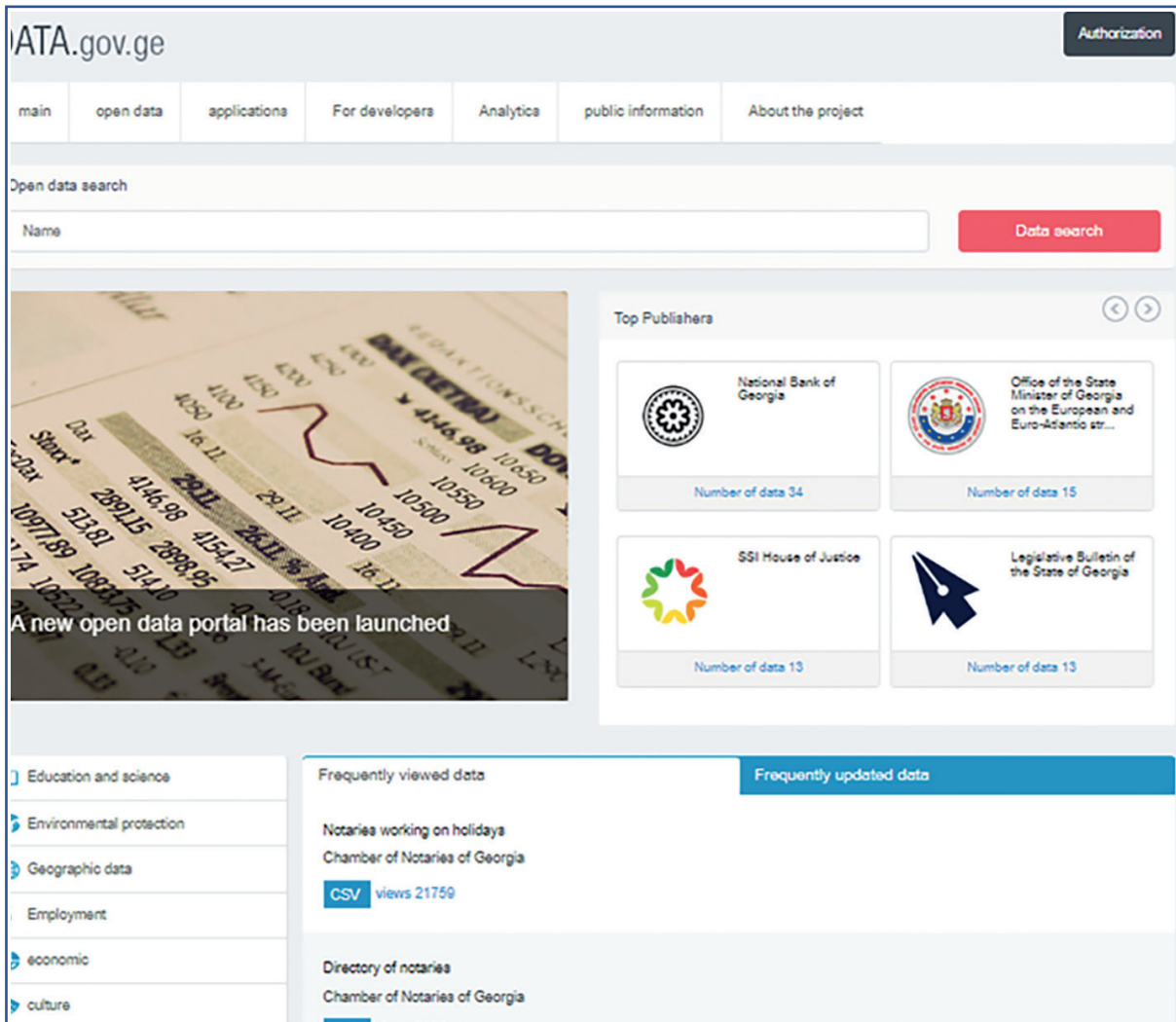
Грузия признает, что открытость и прозрачность государственного сектора требуют стандартизированной политики открытых данных и существование многофункционального и интерактивного портала, где данные публикуются в открытых форматах. Для этого у Грузии есть четко определенный план действий по обновлению правовой базы и портала открытых данных, чтобы соответствовать последним тенденциям в этой области политики.

В настоящее время на портале представлено 174 набора данных по нескольким категориям.⁸⁶ Главная страница портала позволяет выполнять поиск по доступным наборам данных, а также отображает основные категории по направлениям, и наборы данных часто просматриваются.

На портале есть раздел для разработчиков, где доступны открытые данные в виде API. Вместе с данными публикуются детальные метаданные. Другие разделы, такие как приложения и аналитика, все еще находятся в стадии разработки, как и разделы для обратной связи и взаимодействия между издателями данных и пользователями.

⁸⁶ Образование и наука; Охрана окружающей среды; Географические данные; Экономика; Культура; Занятость; Государственное управление и политика; Демография; Строительство; Общество; Сельское хозяйство; Социальная защита; Транспорт; Туризм; Финансы; здравоохранение.

Рис. 10. Портал открытых данных Грузии⁸⁷



⁸⁷ <https://data.gov.ge/>

Казахстан

Определение открытых данных

Открытые данные – это данные, представленные в машиночитаемом виде и предназначенные для дальнейшего использования, повторной публикации в неизменном виде.

Политическая и нормативно-правовая база

В Стратегии электронного правительства Казахстана «Цифровой Казахстан» (2018-2022 гг.) развитие открытых данных является одним из приоритетных направлений, направленных на разработку вариантов использования открытых данных.⁸⁸ Доступ к информации кратко описывается или упоминается в нескольких других стратегических документах, например, в Национальном плане развития на период до 2025 года (2018 г.), где указывается важность доступа к информации как инструмент снижения коррупции. Концепция развития государственного управления до 2030 года также затрагивает вопросы политики открытых данных.⁸⁹ Недавно вступил в силу новый стратегический документ «Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» (2022 г.), который заменяет Стратегию «Цифровой Казахстан» и содержит большое количество KPI по доступу к информации.

Следующие правовые инструменты определяют политику открытых данных в Казахстане:

- Закон о доступе к информации (2015 г.) регулирует политику открытых данных и содержит определение как информации,⁹⁰ так и открытых данных.
- Закон об информатизации (2015 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан (2021 г.) «Об утверждении Единого перечня открытых данных государственных органов, размещаемых на интернет-портале открытых данных».

Структура управления

Ответственность за реализацию стратегии возложена на Министерство информации и социального развития.⁹¹ Министерство отвечает за мотивирование различных государственных организаций к предоставлению доступа к информации и публикации открытых данных. Министерство также сотрудничает с Комиссией по вопросам доступа к информации, в состав которой входят должностные лица государственных органов, парламентарии и несколько представителей гражданского общества, в том числе по правам человека, борьбе с коррупцией, ассоциаций людей с ограниченными возможностями, предпринимателей в сфере технологий и данных, потребителей и исследователей.⁹² Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности также является реализатором политики с меньшими полномочиями, но в основном отвечает за технические вопросы, в отличие от Министерства информации и социального развития, которое отвечает в основном за контент.

⁸⁸ [Microsoft PowerPoint - KAZAKHSTAN \(unescap.org\)](https://www.unescap.org/kazakhstan)

⁸⁹ Указ Президента РК N°522 (26.02.2021 г.).

⁹⁰ Определение «информации»: сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, зафиксированных в любой форме.

⁹¹ Первоначальной организацией-исполнителем стратегии был холдинг «Зерде», который был расформирован в августе 2022 года.

⁹² <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/251570?directionId=451&lang=ru>

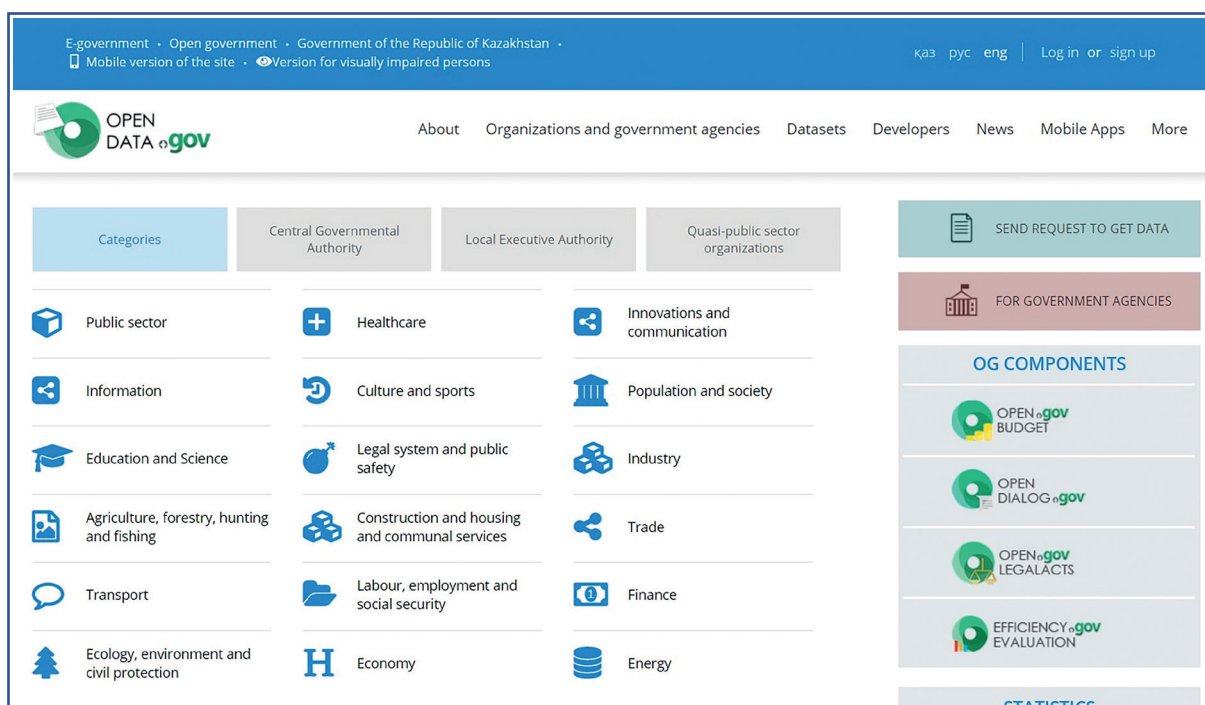
Реализации Закона о доступе к информации, включая открытые данные, на рабочем уровне способствует обязанности всех государственных органов выделить подразделение или назначить распорядителя информации.⁹³

Портал

На главной странице портала открытых данных Казахстана представлен список наборов данных по сферам политики,⁹⁴ а также по уровням и типам государственных органов, т.е. центральные государственные органы, местные исполнительные органы и организации квазигосударственного сектора.

Он также содержит ссылки на наборы данных, где их можно изучить по нескольким классификациям, т. е. по организациям и государственным органам, по дате, по категориям и т.д. Другие ссылки ведут в раздел «Разработчикам», который включает в себя API и документацию, а также на информационную панель и мобильные приложения, все они доступны через портал открытых данных.

Рис. 11. Портал открытых данных Казахстана⁹⁵



⁹³ Это схоже с Директивой Правительства Канады, согласно которой ответственность возлагается на определенные должности во всех государственных организациях.

⁹⁴ Государственный сектор; Здравоохранение; Инновации и связь; Информация; Культура и спорт; Население и общество; Образование и наука; Правовая система и общественная безопасность; Промышленность; Сельское, лесное, охотничье и рыбное хозяйства; Строительство и ЖКХ; Торговля; Транспорт; Труд, занятость и социальное обеспечение; Финансы; Экология, окружающая среда и гражданская защита; Экономика; Энергетика.

⁹⁵ <https://data.egov.kz/>

Кыргызстан

Определение открытых данных

Открытые данные — это данные в машиночитаемом формате, общедоступные по «открытой» лицензии, которая гарантирует их свободное использование/повторное использование/распространение кем угодно в любых законных целях.

Политическая и нормативно-правовая база

Кыргызстан является членом Партнерства открытых данных.

Национальная стратегия развития на 2018–2040 годы (2018 г.) описывает планы по цифровой трансформации страны. Ее видение состоит в том, чтобы превратить Кыргызстан в умную страну развитого информационного общества, основанного на инновациях и знаниях, эффективном, прозрачном и подотчетном правительстве без коррупции, с обширным цифровым контентом и активным участием граждан страны в качестве пользователей инновационных и передовых технологий, которые могут стимулировать конкурентоспособность, а также благосостояние и общественную безопасность страны.⁹⁶

Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» (2019 г.) определила условия цифровой трансформации и внедрения новых методов и процессов, которые стали возможными благодаря цифровым технологиям, в целях повышения конкурентоспособности страны и благосостояния ее граждан.

Концепция открытых данных на 2022-2024 годы (2022 г.) определяет принципы раскрытия открытых данных о деятельности государственных органов, сведений, содержащих информацию, собираемую, хранимую, обрабатываемую или публикуемую государственными органами. Задачи Концепции предусматривают: (1) совершенствование нормативной правовой базы; (2) обеспечение функционирования национальной платформы открытых данных; (3) обеспечение доступа к массивам открытых данных через портал открытых данных; (4) определение потребности в открытых данных, верификация и уточнение данных, связывание данных, продвижение данных и формирование системы оценки общественной ценности публикуемых открытых данных; (5) внедрение мер по обеспечению устойчивости системы открытых данных; и (6) проведение широкой информационной кампании, направленной на развитие и поддержку системы открытых данных. В Концепции также обозначены приоритетные направления повышения уровня доступности информации за счет реализации и продвижения Инициативы открытых данных, а также ожидаемые результаты от внедрения данной инициативы в Кыргызстане.⁹⁷ Концепция подкрепляется Планом мероприятий по ее реализации.

Текущая нормативно-правовая база по открытым данным включает:

- Закон о доступе к информации (1997 г.).⁹⁸
- Закон об информатизации (1999 г.) устанавливает правовые принципы защиты информации, ответственности и соблюдения.
- Закон «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов

⁹⁶ Национальная программа цифровой трансформации, стр. 63. [https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20\(EN\).pdf](https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20(EN).pdf)

⁹⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219184?cl=ru-ru>

⁹⁸ <https://www.rti-rating.org/wp-content/uploads/2020/05/Law-on-ATI-Guarantees-Kyrgyzstan.pdf>

- и органов местного самоуправления» (2006 г.).^{99 100}
- Закон об электронном правительстве (2017 г.), статья 12 о публичной информации и открытых данных.
 - Закон о персональных данных (2018 г.), гармонизированный со Страсбургской конвенцией о защите физических лиц при автоматической обработке персональных данных.¹⁰¹
 - Закон об электронном управлении (2020 г.).¹⁰²
 - Распоряжение Кабинета министров (2022 г.) об утверждении Концепции открытых данных и Плана мероприятий.

Структура управления

Министерство экономики является государственным органом, ответственным за развитие открытых данных в стране, разрабатывая национальные инициативы по открытым данным в рамках усилий по повышению качества государственных услуг для граждан. Фактически, предприниматели и разработчики ИТ активно полагаются на данные, собираемые и предоставляемые государственными органами в качестве открытых данных, и ожидают их дальнейшего увеличения. Министерству оказывает поддержку Национальный совет по ИКТ в качестве координирующего органа на политическом уровне. В 2016 году образован Государственный комитет информационных технологий и связи. Разработка политики открытых данных является частью его мандата.¹⁰³

⁹⁹ Внесены дополнения и изменения в 2013 г. (Закон №22), 2014 г. (Закон №35), 2016 г. (Закон №224), 2017 г. (Законы №47 и 130) и в 2022 г. (Закон №53)

¹⁰⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010>

¹⁰¹ https://edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/legislation/council-europe-convention-no-108-data-protection_en

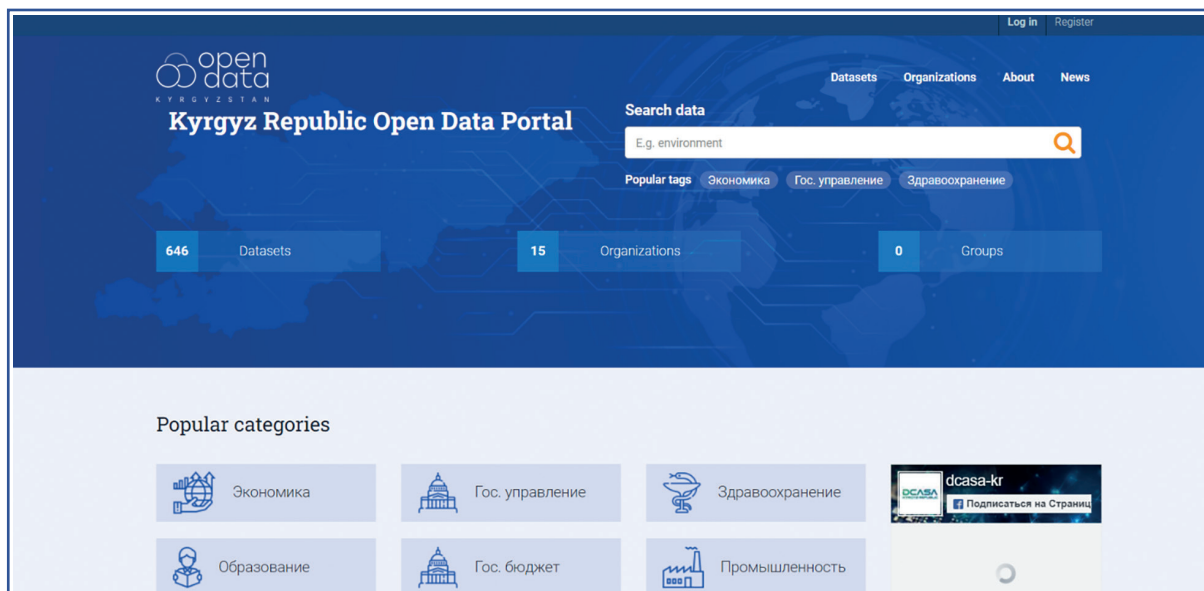
¹⁰² <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112113?cl=ru-ru>

¹⁰³ <https://www.devex.com/organizations/state-committee-for-information-technology-and-communications-kyrgyzstan-126663>

Портал

Портал открытых данных был запущен в 2019 году. В настоящее время он содержит 646 наборов данных от 15 государственных организаций. Портал включает наиболее актуальную информацию об открытых данных, предоставляемых государственными органами, региональными властями и другими организациями, а также наборы данных, сопровождаемые документацией и ссылками на опубликованные данные.

Рис. 12. Портал открытых данных Кыргызстана¹⁰⁴



Также реализован коммуникационный интерфейс для взаимодействия с организациями, являющимися владельцами социально значимых данных. Основные возможности портала открытых данных: поиск наборов данных по определенным критериям и ключевым словам; визуализация данных с помощью средств создания схем, графиков и отображения картографических данных; дискуссионный форум для диалога между государством и пользователями для определения приоритетов для наборов данных, поддерживаемых инфраструктурой CKAN API и синтаксисом запросов SPARQL.¹⁰⁵

¹⁰⁴ <https://data.gov.kg/>

¹⁰⁵ CKAN — это система управления данными с открытым исходным кодом, поддерживающая, управляющая и использующая наборы данных на порталах открытых данных, а запросы с синтаксисом SPARQL расширяют для пользователей возможности поиска.

Таджикистан

Политическая и нормативно-правовая база

Национальная стратегия развития на период до 2030 года (2016 г.) предусматривает построение эффективного государственного управления за счет развития необходимых элементов электронного правительства для реализации политики открытых данных.¹⁰⁶ В Концепции цифровой экономики (2019 г.), основанной на Национальной стратегии развития до 2030 года, отражено видение использования цифровых технологий для достижения высшей цели долгосрочного развития Таджикистана, а именно повышения уровня жизни населения страны и скорейшего выхода на уровень жизни стран среднего достатка.

Концепция также направлена на получение цифровых дивидендов в таких критически важных для национального развития вопросах, как создание рабочих мест, рост ВВП, трансформация сферы услуг и повышение качества жизни населения. Концепция предусматривает постепенную, поэтапную цифровую трансформацию (три этапа: 2022–2025, 2026–2030 и 2030–2040 годы).

Ключевыми инициативами и мерами первого этапа являются укрепление и дальнейшее развитие политической, нормативно-правовой базы ключевых процессов цифровой экономики, таких как идентификация, аутентификация, обеспечение конфиденциальности, контроль персональных данных, регулирование обмена данными, регулирование открытых данных, а также как регулирование вопросов информационной безопасности и кибербезопасности. В дальнейшем предполагается создание Единого республиканского портала открытых данных.

– Закона о праве доступа к информации (2008 г.).

Структура управления

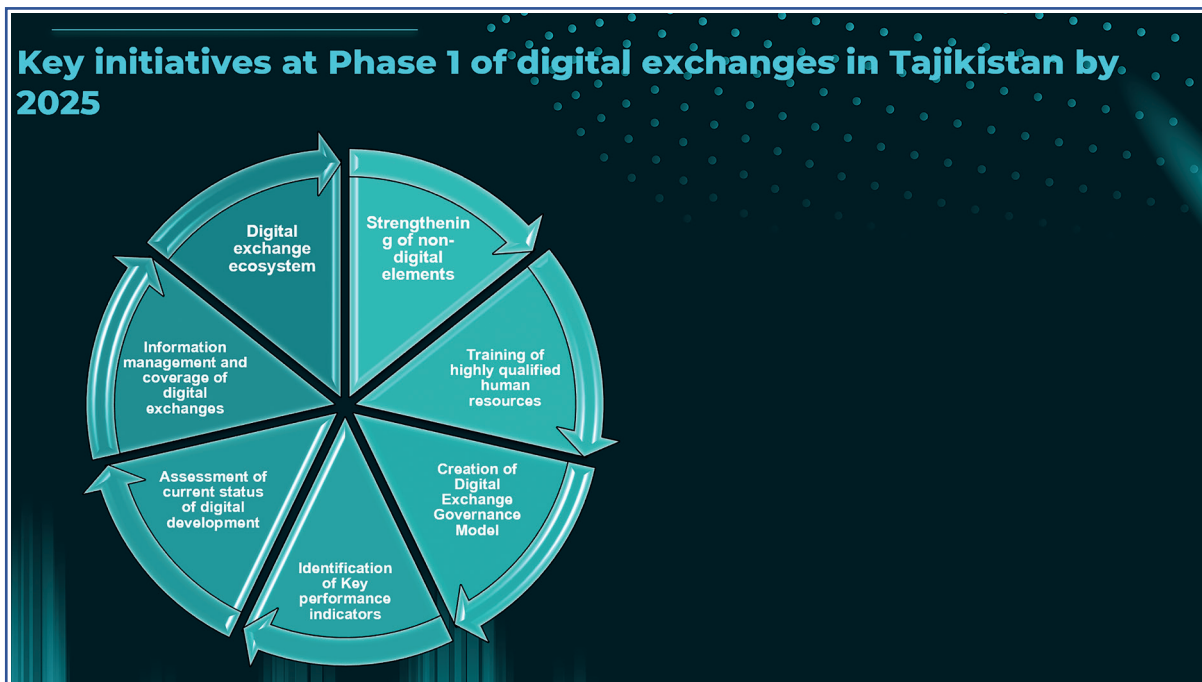
Министерство индустрии и новых технологий является государственным органом, ответственным за политику цифровой трансформации. Министерство экономического развития и торговли является хранителем Концепции цифровой экономики.

Портал

Таджикистан находится в процессе определения, разработки и развития экосистемы цифрового обмена, включая Портал открытых данных. Ключевые инициативы экосистемы цифрового обмена приведены на рисунке ниже.

¹⁰⁶ http://nafaka.tj/images/zakoni/new/strategiya_2030_en.pdf

Рис. 13. Ключевые инициативы первого этапа цифрового обмена в Таджикистане



Узбекистан

Определение открытых данных

Открытые данные — это определенный вид информации в машиночитаемом формате, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и предназначенных для служебного пользования, не ограниченный законодательством, не защищенный авторским правом, патентами и другими ограничительными механизмами.

Политическая и нормативно-правовая база

Узбекистан является членом Хартии открытых данных.

Нормативно-правовые инструменты, регулирующие политику и реализацию открытых данных:

- Закон о гарантиях и свободе доступа к информации (1997 г.).¹⁰⁷
- Постановление Кабинета Министров (2015 г.) о мерах по дальнейшему совершенствованию Правительственного портала с учетом предоставления открытых данных.
- Указ Президента (2019 г.) о дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности государственного управления, а также повышению статистического потенциала страны.¹⁰⁸
- Постановление Кабинета Министров (2020 г.) о мерах по дальнейшему развитию сектора открытых данных.¹⁰⁹
- Указ Президента (2021 г.) о дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля.
- Указ Президента (2022 г.) о дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля.

Структура управления

Управление мониторинга и координации деятельности Портала открытых данных при Государственном комитете по статистике отвечает за координацию деятельности государственных органов и организаций по формированию, ведению и актуализации перечней открытых данных и своевременному отражению актуальной информации на портале открытых данных.¹¹⁰

Портал

Портал представлен на трех языках и состоит из следующих разделов: «Главная», «Разработчикам», «Новости портала», «Популярные данные», «Организации», «Обратная связь» и «Условия использования».

¹⁰⁷ <https://www.rti-rating.org/wp-content/uploads/Uzbekistan.pdf>

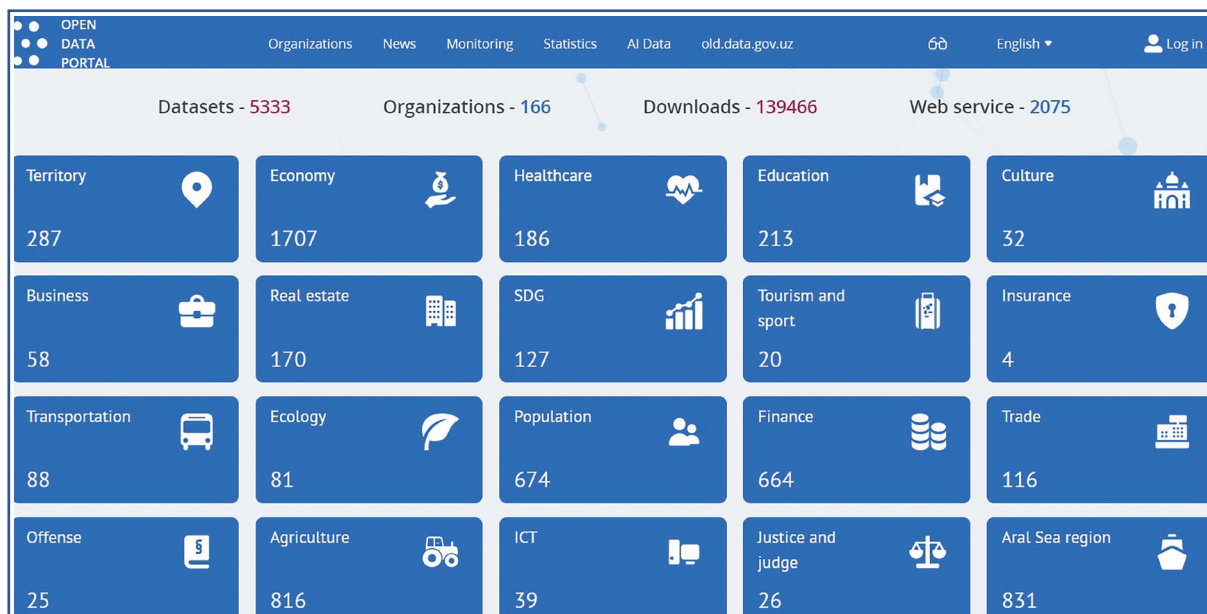
¹⁰⁸ <https://lex.uz/docs/4277344>

¹⁰⁹ Целями Постановления являются: (1) повышение прозрачности и подотчетности государственных органов; (2) создание базы данных для реализации концепции открытого правительства; (3) развитие гражданского общества для потенциального мониторинга деятельности государственных органов; (4) содействие развитию рынка услуг в виде открытых данных в глобальной информационной сети Интернет; (5) повышение доверия населения к государственным органам; (6) экономия государственных средств на развитие общественно полезных услуг; и (7) максимизация возможностей для обмена данными между государственными органами. <https://lex.uz/docs/5184574>

¹¹⁰ <https://stat.uz/en/press-center/news-of-committee/news-of-committee-2019/3381-5617-the-department-of-monitoring-and-coordination-of-the-open-data-portal-was-established-in-the-state-committee-on-statistics-2>

Портал предоставляет данные в нескольких форматах, т.е. XML, SSV, JSON, XLS и PDF. Он также предусматривает отправку запросов на дополнительные виды информации и содержит формы для людей с нарушениями зрения и раздел вопросов и ответов.

Рис. 14. Портал открытых данных Узбекистана¹¹¹



¹¹¹ <https://data.egov.uz/eng>

Таблица 1. Характеристики портала открытых данных в выборочных странах

Характеристики портала	Канада ¹¹²	Эстония ¹¹³	Корея ¹¹⁴	Азербайджан ¹¹⁵	Грузия ¹¹⁶	Казахстан ¹¹⁷	Кыргызстан ¹¹⁸	Узбекистан ¹¹⁹	ЕС ¹²⁰
Поиск	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Расширенный поиск (фильтры)	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Пользователи могут вводить информацию на портале	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да
Пользователи могут давать обратную связь	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да
Продвижение вариантов использования	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Разные пользователи могут предоставлять варианты использования	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да
Пользователи могут оценивать выборочные наборы данных	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да
Портал позволяет искать информацию и новости по текущим темам открытых данных	Да	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да
Имеется возможность для взаимодействия между пользователями и издателями данных	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да
Данные доступны в табличном/машиночитаемом виде	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
Наличие геопрозрачных данных	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да
Наличие инструментов данных	Нет	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Наличие API	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Наличие руководств и документации	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Доступные языки	Анг., фр.	Эст., анг.	Кор., анг.	Азерб., анг., рус.	Груз., анг.	Каз., анг., рус.	Кырг., рус., анг.	Узб., рус., анг.	На всех 24 официальных языках ЕС

Пояснения: Да = характеристика имеется; Нет = характеристика отсутствует.

¹¹² <https://open.canada.ca/en/open-data>

¹¹³ <https://avaandmed.eesti.ee/>

¹¹⁴ <https://www.data.go.kr/en/index.do>

¹¹⁵ <https://opendata.az/en>

¹¹⁶ <https://data.georgia.gov/>

¹¹⁷ <https://data.egov.kz/>

¹¹⁸ <https://data.gov.kg/en/>

¹¹⁹ <https://data.egov.uz/eng>

¹²⁰ <https://data.europa.eu/en>

VII. Обсуждение

Современные порталы открытых данных должны содержать множество наборов данных — все, по мере возможности, машиночитаемые; функцию поиска - желательно расширенного поиска; список доступных наборов данных по категориям, теме, организациям, публикующим данные, дате загрузки и т.д.; а также ссылки на руководства и документацию, позволяющие пользователям ознакомиться с их содержанием. Помимо этого, хорошо функционирующие порталы открытых данных должны включать API и их спецификации, а также другие инструменты управления данными, позволяющие пользователям получать доступ к данным с помощью различных программных приложений. Кроме того, порталы открытых данных в идеале должны быть полностью интерактивными, обеспечивая различные способы взаимодействия между организациями, публикующими данные, пользователями открытых данных, авторами вариантов использования и т.д. В связи с этим порталы также должны включать форумы для обсуждения, а также функции обратной связи и оценки.

Восемь стран — ЕС исключен из этого анализа — имеют специальные порталы открытых данных для предоставления государственных данных гражданам и бизнесу. Эти порталы доступны на официальных языках стран, а в случае стран Центральной Азии и Кавказа они также доступны на английском языке, полностью или частично. На этих специализированных порталах открытых данных пользователи могут найти множество наборов данных, большинство из которых машиночитаемы, и во всех случаях доступны для поиска по категориям и темам. В некоторых случаях порталы содержат более продвинутые инструменты поиска, такие как инструменты запросов SPARQL, которые обеспечивают фильтрацию для поиска по одной или нескольким характеристикам наборов данных. И наоборот, существование наборов данных с поддержкой API в большинстве случаев не является распространенным, равно как и публикация пользователями вариантов использования открытых данных. Аналогичная ситуация существует в отношении способов и средств связи между организациями, публикующими данные и пользователями, за исключением рассмотренных более продвинутых порталов открытых данных.

В большинстве рассмотренных стран имеется стратегия или национальный план действий, в котором изложено видение разработки и реализации политики открытых государственных данных. В некоторых случаях такие документы касаются исключительно политики открытых данных и процесса реализации, а в некоторых других - цели продвижения открытого правительства и, соответственно, открытых данных, включены в национальные планы развития как часть общих целей развития. Наличие этих документов является важным, поскольку они обеспечивают общее видение управления открытыми данными в масштабах всего правительства и создание благоприятной среды, в которой открытые публичные данные используются и повторно используются, что потенциально может иметь значительное экономическое и социальное влияние. Также важно, чтобы в этих документах были изложены соответствующие правила защиты данных, обеспечения конфиденциальности, прозрачности, этики и цифровых прав.

Как и ожидалось, структуры управления по разработке и реализации политики открытых данных сильно различаются в рассматриваемых странах. В некоторых случаях они представляют собой единую организацию, во всех случаях государственную, которая консультируется и взаимодействует с другими заинтересованными сторонами, по крайней мере, в процессе формулирования политики. В некоторых других, они включают в себя множество различных организаций, которые участвуют в различных аспектах разработки и реализации политики открытых данных. В двух странах неправительственные организации, по-видимому, играют решающую роль в формулировании и реализации политики открытых данных в соответствующих странах, например, FOICA (Центр свободы информации) в Армении и OKF (Фонд открытых знаний) в Эстонии.

Семь из десяти рассмотренных стран являются членами Партнерства «Открытое правительство» (OGP),¹²¹ международного форума, в который входят 77 стран и 106 местных органов власти, которые сотрудничают в продвижении прозрачного, основанного на широком участии, инклюзивного и подотчетного государственного управления с целью предоставления ориентира для более эффективного внедрения политики открытых данных его членами. Три страны также являются членами Хартии открытых данных (ODC),¹²² что прямо указывает на то, что они официально приняли комплекс принципов и передовой практики ODC для публикации государственных открытых данных. Эти три страны также являются членами Digital Nations, еще одного международного форума ведущих цифровых правительств, призванного помогать друг другу, и еще более совершенствоваться в цифровом правительстве, обмениваясь опытом и участвуя друг у друга.

¹²¹ Канада, Эстония, Корея, Армения, Азербайджан, Грузия и Кыргызстан.

¹²² Канада, Эстония и Корея.

VIII. Эпилог

Широко признано, что политика открытых данных и ее практическое воплощение положительно влияют на эффективное государственное управление, инновации и цифровое развитие. Соответственно, крайне важно, чтобы правительства, стремящиеся быть прозрачными, подотчетными, открытыми и заслуживающими доверия, а также создавали благоприятную среду для новых экономических и коммерческих возможностей, еще больше усовершенствовали свою политику открытых данных и порталы открытых данных.

Таким образом, закончим данную публикацию кратким обзором различных аспектов, связанных с открытыми государственными данными, на которые странам следует обратить внимание. Во-первых, правительству необходимо иметь долгосрочные стратегии, которые охватывают политические, технические, экономические, социальные, институциональные аспекты и аспекты реализации с учетом местного контекста. Они важны не только для средств, которые они используют для продвижения открытых данных, т.е. для создания и функционирования интегрированных порталов открытых данных, но и для повышения потенциала достижения предполагаемых долгосрочных результатов.

Соответственно страны должны принять стратегии, направленные не только на получение быстрых результатов, концентрируясь на оперативной и частой публикации открытых государственных наборов данных. Напротив, в своих инициативах по открытым данным страны должны нацеливаться на долгосрочную перспективу. Таким образом, им следует сосредоточить внимание на аспектах качества данных и их своевременности, поскольку отсутствие качественных данных — данных, которые являются первичными, полными, точными, своевременными и легко применимыми (например, машиночитаемыми) — может помешать достижению намеченных ими целей. Им также следует обратить внимание на условия раскрытия информации и авторских прав и убедиться, что открытые данные не требуют лицензирования и не имеют ограничений по раскрытию информации и авторским правам, поскольку эти условия должны способствовать праву общественности на использование и повторное использование открытых данных для индивидуальных и коммерческих целей. Таким образом, отсутствие качественных данных может фактически привести к потере общественного интереса и уверенности в полезности открытых государственных данных, а также к потере потенциала для создания ценности из открытых данных.

Кроме того, поскольку различные государственные организации создают собственные наборы данных, используя разные форматы и стандарты, правительствам следует разработать стандарты и форматы, которые будут едиными для потенциальных издателей открытых данных, по сути облегчая усилия потенциальных пользователей по доступу и соответствующие затраты. Тем временем правительствам следует обеспечить широкое распространение технических руководств и подробной документации, описывающей структуру и характер данных, что обеспечит эффективную обработку и анализ публикуемых наборов данных. Они также должны как можно чаще предоставлять машиночитаемые наборы данных, используя надежные методы управления данными, направленные на сокращение усилий и затрат, связанных с получением и использованием публикуемых открытых государственных данных. Следование такой практике обеспечит качество наборов данных, доступных для общественности.

Более того, в соответствии с принципом доступности открытые государственные данные должны быть бесплатными или предоставляться по минимальной цене, так как предполагалось, что государственные данные не несут затрат, уже будучи продуктом процессов государственного управления. Однако сбор, преобразование и распространение общедоступных данных связаны с некоторыми затратами, которые необходимо учитывать, например, затраты на оплату труда, приобретение и обслуживание соответствующей

щих программных приложений. Например, преобразование данных в машиночитаемый формат, которым можно удобно делиться, является трудоемким и, следовательно, дорогостоящим процессом. Таким образом, правительства должны принять соответствующие модели для сбора, преобразования и распространения государственных открытых данных, которые минимизируют связанные с этим усилия и затраты. В связи с этим правительства должны пересмотреть существующие системы рабочих процессов для сбора данных и их интеграции, проверки, публикации, обновления и повторного использования. С этой целью в системах сбора и управления данными должны использоваться базы данных, данные из которых могут быть преобразованы быстро и с минимальными усилиями, и в то же время быть совместимы с различными аналитическими программными инструментами.

И наоборот, учитывая сложность и межсекторальный характер открытых государственных данных, правительства должны создать наиболее подходящие институциональные структуры, на которые возлагается задача по координации, надзору и реализации политики и практики открытых данных. В этом контексте им следует создать благоприятную экосистему с участием всех ключевых заинтересованных сторон, что необходимо для создания ценности инициатив открытых данных в социальном, экономическом и политическом плане.

Правительства также должны работать над созданием новой организационной культуры, ориентированной на эффективное управление и обмен данными, культуры, способствующей постоянному обновлению и обогащению порталов открытых данных новыми ценными наборами данных в ответ на популярный спрос со стороны потенциальных пользователей. В этом контексте правительства должны проводить инициативы, которые повышают потенциал и осведомленность государственных служащих, чтобы они понимали значение инициатив по открытым данным и потенциальное влияние публикации надежных, своевременных и надежных наборов данных. Правительствам также необходимо проводить инициативы по повышению осведомленности граждан и бизнеса, о более широких преимуществах использования открытых государственных данных и в то же время проводить исследования для определения потребностей граждан и бизнеса в публичной информации, а также для выявления барьеров в использовании и повторном использовании наборов данных.

Кроме того, правительствам следует развивать свои возможности для проведения, интерпретации и использования результатов анализа данных для принятия более обоснованных решений, а также для разработки и реализации более целенаправленной политики. Это подразумевает способность обсуждать значение данных и находить способы их использования на благо общества.

В заключение отметим, что публикация данных и их открытость недостаточны для создания ценности. Необходимо наличие различных моделей и стратегий взаимодействия, чтобы обеспечить двустороннюю связь между государственным сектором и всеми потенциальными пользователями государственных данных, т.е. отдельными разработчиками, малыми и средними предприятиями, организациями гражданского общества, а также гражданами, учеными и крупными компаниями. Это важно для того, чтобы правительства сосредоточили внимание на потребностях пользователей, а пользователи могли давать обратную связь в отношении наборов данных, которые они хотели бы видеть опубликованными в качестве приоритетных, которые они считают более ценными или с большей вероятностью будут использоваться как сообществом, так и разработчиками приложений.

IX. Библиография

CRRC. 2021. Open Data in Armenia Report: Enhancing the Democratic Achievements of Armenia through Open Data project. Yerevan: Caucasus Research Resource Centre. <https://www.crrc.am/wp-content/uploads/2022/04/Open-Data-Report.-CRRC-Armenia.pdf>

Everest-Phillips, Max. 2019. Big Data-Driven Public Service in the Twenty-First Century: The Politics of Big Data. In Baimenov, A., and P. Liverakos. 2019. Public Service Excellence in the 21st Century. Singapore: Palgrave Mc Millan, pp. 275-318.

Guptill, S.C., 1999. Metadata and data catalogues. Geographical information systems, 2, pp. 677-692.

Kassen, M. 2019. Open Data Politics: A Case Study on Estonia and Kazakhstan. Switzerland; Springer. https://www.researchgate.net/publication/330841126_Open_Data_Politics_A_Case_Study_on_Estonia_and_Kazakhstan/link/5f93a8d1458515b7cf991c5b/download

Martirosyan, Samvel. 2016. Mapping Open Data in Armenia.

McDermott, Patrice. 2010. Building open government. Government Information Quarterly, Volume 27, Issue 4, pp. 401-413.

<https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0740624X10000663>

OECD. 2020a. Open, Useful, and Re-usable data (OUR data) Index: 2019. Paris: Organisation for Economic Cooperation and Development.

OECD. 2020b. "The OECD Digital Government Policy Framework: Six dimensions of a Digital Government", OECD Public Governance Policy Papers No. 02, OECD Publishing, Paris.

<https://dx.doi.org/10.1787/f64fed2a-en>

OECD. 2008. Recommendation of the Council for enhanced access and more effective use of Public Sector Information [C (2008) 36]. www.oecd.org/internet/ieconomy/40826024.pdf

Robinson, D., and H. Yu. 2012. "The New Ambiguity of Open Government", UCLA Law Review Discourse.

Ubaldi, B. 2013. "Open Government Data: Towards Empirical Analysis of Open Government Data Initiatives", OECD Working Papers on Public Governance, No. 22, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/5k46bj4f03s7-en>.

UNESCO. 2019. Highlights from the 2019 UNESCO Monitoring and Reporting of SDG Indicator 16.10.2 – Access to Information. United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organisation. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000369160>

World Bank. 2015. Open Data Readiness Assessment: The Kyrgyz Republic. Bishkek: Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic.

Yiu, C. 2011. "The Big Data Opportunity. Making Government faster, smarter, and more personal". <https://policyexchange.org.uk/blogs/the-big-data-opportunity/>

Х. Приложения

Приложение 1. Рейтинг открытых данных и другие международные и отраслевые индексы

Страна	ОЭСР Индекс открытых, полезных и повторно используемых данных ¹²³ (2019)	ОИндекс барометра открытых данных ¹²⁴ (2016)	Индекс зрелости открытых данных ¹²⁵ (2021)	Индекс открытости данных (Open Data Inventory) ¹²⁶ (2021)	Рейтинг по праву на информацию ¹²⁷ (2020)	Открытость данных (Open Data Inventory) ¹²⁸ (2020)	Индекс статистического потенциала ВБ ¹²⁹ (2021)	Индекс электронного правительства ОО ¹³⁰ (2022)	Индекс зрелости GovTech ¹³¹ (2022)	Индекс по борьбе с коррупцией ВБ ¹³² (2021)	Индекс восприимчивости к коррупции ТП ¹³³ (2021)
Канада	0.73	76	-	76	93	76	-	0.8511	0.769	1.65	74
Эстония	0.51	-	94	70	95	70	77.8	0.9393	0.956	1.54	74
Корея	0.93	72	-	70	97	70	-	0.9529	0.991	0.76	62
ЕС	-	-	78	-	-	-	-	-	-	-	-
Армения	-	-	-	57	102	57	94.4	0.7364	0.722	0.07	49
Азербайджан	-	-	-	56	113	56	80.0	0.6937	0.775	-0.83	30
Грузия	-	-	17	69	91	69	87.8	0.7501	0.608	0.69	55
Казахстан	-	-	-	62	60	62	78.9	0.8628	0.817	- 0.24	37
Кыргызстан	-	-	-	48	87	48	90.0	0.6977	0.578	-1.12	27
Таджикистан	-	-	-	41	50	41	-	0.5039	0.309	- 1.34	25
Узбекистан	-	-	-	-	59	63	-	0.7265	0.813	- 0.81	28

¹²³ Этот Индекс оценивает разработку и реализацию политик открытых данных на центральном уровне. Он представляет политические доказательства основных достижений и проблем, связанных с долгосрочной устойчивостью политики открытых данных в странах-членах ОЭСР и странах-партнерах.

¹²⁴ Глобальный показатель того, как правительства публикуют и используют открытые данные для подотчетности, инноваций и социального воздействия. Он предоставляет данные по 30 странам, принявшим Хартию открытых данных. https://opendatabarometer.org/?_year=2017&indicator=ODB

¹²⁵ Оценивает уровень зрелости открытых данных, т.е. разработку политики и сложность порталов открытых данных, в государствах-членах Европейского союза (ЕС27), участвующих странах Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) Исландии, Норвегии и Швейцарии, участвующих Страны Восточноевропейского партнерства (ВП) Грузии и Украина, а также Черногория и Великобритания. В рамках оценки измеряется зрелость по четырем параметрам открытых данных: политика, влияние, портал и качество данных. <https://data.europa.eu/en/publications/open-data-maturity/2021>

¹²⁶ Индекс открытости данных (ODIN) оценивает охват и открытость официальной статистики для выявления пробелов, продвижения открытых данных, политики, улучшения доступа и поощрения диалога между национальными статистическими органами и пользователями данных. Баллы по шкале от 1 до 100, где 100 указывает на наличие большого объема данных. Издание 2021 года охватывает 187 стран. <https://odin.opendatawatch.com/>

¹²⁷ Рейтинг по праву на информацию оценивает насколько сильной является правовая база права на информацию в стране с использованием 61 показателя в семи категориях: (i) право на доступ; (2) масштаб; (3) процедуры запроса; (4) исключения и отказы; (5) апелляции; (6) санкции и меры защиты; и (7) меры по продвижению. Несмотря на то, что рейтинг оценивает качество реализации, обязательным условием является наличие сильных законов. Баллы рейтинга варьируются от 0 до 150. <https://www.fri-rating.org/rating/>

¹²⁸ Открытость данных (ODIN) измеряет, насколько полными являются статистические предложения страны и соответствуют ли их данные международным стандартам открытости. Общий балл представляет собой комбинацию баллов по охвату данных и их открытости. <https://odin.opendatawatch.com>

¹²⁹ Данный индекс предназначен для оценки зрелости национальных статистических систем. Он состоит из 5 ключевых элементов: (i) использование данных; (ii) услуги передачи данных; (iii) информационные продукты; (iv) источники данных; и (v) инфраструктура данных. <https://data.worldbank.org/indicator/IQ.SCI.OVRI>

¹³⁰ Составной индекс из трех подиндексов, т.е. онлайн-услуг, человеческого капитала и телекоммуникационной инфраструктуры, измеряющий состояние развития электронного правительства в 197 странах-членах Организации Объединенных Наций. <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/About/Overview/E-Government-Development-Index>

¹³¹ Охватывая 198 стран с использованием согласованных источников данных, он измеряет состояние цифровой трансформации государственного сектора в четырех соответствующих областях, т.е. поддержка основных государственных систем, улучшение оказания услуг, активизация участия граждан и содействие развитию GovTech. <https://www.worldbank.org/en/programs/govtech/gtmi>

¹³² Данный индекс отражает восприимчивость того, в какой степени государственная власть используется для личной выгоды, включая как мелкие, так и крупные формы коррупции, а также «захват» государства элитами и частными интересами. Минимально возможная оценка -2,5, а максимально возможная оценка +2,5 <https://info.worldbank.org/governance/wgi>

¹³³ Это наиболее широко используемый глобальный рейтинг коррупции в мире. По мнению экспертов и бизнесменов, он измеряет, насколько коррумпирован государственный сектор каждой страны. Он измеряется по шкале от 1 до 100, где 100 баллов указывают на отсутствие коррупции. <https://www.transparency.org/en/cpi/2021>

Приложение 2. Нормативно-правовые документы по доступу к информации

Страна	Название нормативно-правового документа	Впервые принят	Последние изменения
Канада	Закон о доступе к информации	1983	2019
Эстония	Закон о публичной информации	2000	-
Корея	Закон о раскрытии официальной информации	1996	2020
Армения	Закон о свободе информации	2003	2003
Азербайджан	Закон о правах на получение информации	2005	-
Грузия	Общий административный кодекс	1999	-
Казахстан	Закон о доступе к информации	2015	2023
Кыргызстан	Закон о доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления	2007	-
Таджикистан	Закон о праве на доступ к информации	2002	-
Узбекистан	Закон о принципах и гарантиях свободы информации	1997	-

Приложение 3. Ценные открытые наборы данных – ОЭСР и ЕС

ОЭСР	Европейский Союз
- Бизнес-информация	- Компании и структура собственности
- Географическая информация	- Геопространственные данные, данные наблюдения за Землей и по окружающей среде
- Метеорологическая информация	- Метеорологические данные
- Социальные данные	- Статистические данные
- Информация о транспорте	- Мобильность
- Информация о транспорте	
- Правовая информация	

Приложение 4. Оценка готовности к открытым данным (ODRA)

Рабочая группа Всемирного банка по открытым государственным данным разработала методологический инструмент оценки готовности к открытым данным (ODRA), который можно использовать для проведения ориентированной на конкретные действия оценки готовности правительства или отдельного ведомства оценивать, разрабатывать и реализовывать инициативу по открытым данным. Являясь частью Open Government Data Toolkit, этот инструмент находится в свободном доступе для других пользователей, которые могут его адаптировать и использовать.

ODRA — это инструмент диагностики и планирования, а не инструмент измерения. Он предназначен для предоставления рекомендаций для действий в отношении существующей передовой практики в других местах и не является ни инструкцией для открытых данных, ни формальным инструментом оценки. Результаты любой диагностики необходимо тщательно и критически рассматривать в контексте конкретных обстоятельств, в которых она проводилась.

Общая цель этого инструмента — предоставить план действий для программы открытых данных, а также инициировать активный консультативный диалог между соответствующими заинтересованными сторонами. В этом смысле использование этого инструмента является началом процесса, а не его концом или результатом. Кроме того, этот инструмент является «живым» документом и будет постоянно обновляться, и пересматриваться на основе практического опыта.

Система оценки готовности была разработана для поддержки экономической и ориентированной на конкретные действия оценки готовности национального, регионального или муниципального правительства, отдельного ведомства, или же отдельного сектора к оценке, разработке и реализации Программы открытых данных. Группа по оценке должна иметь возможность по мере необходимости легко адаптировать его к другим организационным обстоятельствам. ODRA состоит из двух документов: Руководство пользователя и Методология.

Инструмент ODRA является частью "Open Data Toolkit", опубликованного на <http://opendatatoolkit.worldbank.org/en/> и доступного для дальнейшей адаптации и использования.

Пользователи могут получить доступ к инструменту ODRA и его неофициальным переводам на французский и русский языки по следующей ссылке:

<http://opendatatoolkit.worldbank.org/en/odra.html>.

Запись тренинга по методологии доступна по той же ссылке.



Программа развития Организации Объединенных Наций
Площадь Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк, NY 10017
www.undp.org

Астанинский хаб государственной службы
Здание ООН
г. Астана, улица Мамбетова, 14, Z11D8T7
www.astanacivilservicehub.org

ISBN 978-601-08-3278-7



9|786010|832787